

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

Новосибирский государственный университет экономики и управления - НИИХ

**Материалы к семинару**  
**«Вопросы создания территориальных**  
**общественных самоуправлений, их деятельности и**  
**реализации ими собственных инициатив по**  
**вопросам местного значения»**

Новосибирск 2017

## **Содержание**

**Раздел 1. Определения и отличительные особенности ТОС.**

**Раздел 2. Гарантии организационной и финансово-экономической самостоятельности ТОС**

**Раздел 3. Юридическая ответственность ТОС**

**Раздел 4. Реализация вопросов местного значения в деятельности территориального общественного самоуправления**

**Раздел 5. Взаимодействие территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления**

**Раздел 6. Типовые муниципальные правовые акты и модельные документы в сфере территориального общественного самоуправления, рекомендованные в Новосибирской области**

### **6.1 Муниципальные правовые акты в сфере организации ТОС (2016)**

ТИПОВОЕ РЕШЕНИЕ об утверждении положения о территориальном общественном самоуправлении

ТИПОВОЕ РЕШЕНИЕ об установлении границ территорий осуществления территориального общественного самоуправления

ТИПОВОЕ РЕШЕНИЕ об утверждении порядка регистрации устава территориального общественного самоуправления

### **6.2 Модельные документы по вопросам организации и деятельности территориального общественного самоуправления (2017)**

Модельный устав территориального общественного самоуправления. -

Форма уведомления о проведении собрания, конференции по организации территориального общественного самоуправления. -

Форма заявления о создании территориального общественного самоуправления.

Форма заявления на регистрацию устава территориального общественного самоуправления.

Форма протокола о проведении собрания, конференции по организации территориального общественного самоуправления.

## **Раздел 1. Определения и отличительные особенности ТОС.**

В соответствии со ст. 27 Федерального закона Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 29.06.2015) *под ТОС понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения*, т. е. к функциям ТОС могут быть отнесены: обеспечение участия граждан в решении вопросов местного значения; участие в обеспечении комплексного развития собственной территории; участие в обеспечении удовлетворения потребностей жителей в товарах и услугах.

**Институт ТОС регулируется нормами различных отраслей права: конституционного, муниципального, финансового, гражданского, земельного и др.**

***Представительный характер*** выражается в том, что орган ТОС создаётся в выборном порядке, его учредителем является большинство граждан, проживающих на данной территории. Ст. 27 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах...» закрепляет, что органы ТОС избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории. Органы ТОС представляют интересы жителей части территории муниципального образования в различных правоотношениях. И в силу исключительно представительного характера органы местного самоуправления могут делегировать и по закону вправе делегировать те или иные полномочия ТОС.

***Территориальный принцип организации и деятельности ТОС*** означает, что основой его образования являются территории микрорайонов, кварталов, улиц, дворов, жилых комплексов, многоквартирного дома с прилегающим участком и т. п., т. е. какое-либо территориальное образование внутри муниципального образования.

Следует отметить, что в отличие от общественных объединений ТОС действуют исключительно в пределах части территории муниципального образования. Они объединяют население не на основе членства, связанного с какими-либо условиями (соблюдение устава, уплата членских взносов и т. п.), а на основе

совместной работы по выполнению определённых задач в области обслуживания общественных потребностей граждан, удовлетворения их культурно-бытовых и иных запросов, охраны их прав и интересов <sup>1</sup>.

**Следующим отличительным признаком ТОС является общественный характер его осуществления.** Общественный характер ТОС выражается: во-первых, в том, что основной организационной формой осуществления территориального общественного самоуправления является непосредственное волеизъявление граждан по месту жительства. Во-вторых, работа в органах ТОС, как правило, осуществляется на общественных началах, без получения заработной платы. В-третьих, ТОС призвано решать, прежде всего, общественные вопросы обеспечения жизнедеятельности граждан. Общественный характер функционирования ТОС проявляется в том, что он добровольно принимает на себя определенные обязательства по решению конкретных вопросов местного значения.

Общественная форма осуществления ТОС характеризуется еще независимостью от органов государственной власти и местного самоуправления. Общественный характер вытекает из того, что они действуют не от имени государства, а от определенного территориального коллектива.

**Четвертым отличительным признаком ТОС является самоуправленческая природа,** которая характеризуется следующим <sup>2</sup> : самостоятельность и самоорганизация граждан при созыве и проведении собраний и конференций; самостоятельное утверждение устава территориального общественного самоуправления, формирование органов территориального общественного самоуправления, утверждение программ, отчетов и принятие других решений; самостоятельная организация работы органов территориального общественного самоуправления – определение периодичности их заседаний, рассматриваемых вопросов, учреждения структуры, распределения обязанностей между членами; самостоятельное определение направлений деятельности и их реализация.

---

<sup>1</sup> Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ТК Велби, Проспект, 2007. С. 155.

<sup>2</sup> См.: Кашио В. С. Справочник активиста территориального общественного самоуправления: Учеб. пособие. Красноярск: Администрация г. Красноярска, 2005. С. 151.

Эти признаки позволяют уяснить отличия ТОС от других близких форм самоорганизации. Но они же и являются общими для ТОС и местного самоуправления (его общественной природы).

Как правило, к участникам ТОС предъявляются следующие требования: наличие гражданства Российской Федерации, достижение установленного законом возраста и проживание на территории, в границах которой осуществляется ТОС.

Согласно действующему законодательству, территориальное общественное самоуправление могут осуществлять только граждане Российской Федерации. Иностранцы граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории городского округа, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами<sup>3</sup> (Место жительства гражданина – это место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает (ч. 1 ст. 20 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Анализ содержания уставов ТОС г. Новосибирска показывает, что система территориального общественного самоуправления включает следующие органы: ***собрание (конференцию) граждан – высший орган управления ТОС и подотчетный ему исполнительный орган – комитет (совет) во главе с председателем. Могут быть созданы и иные органы ТОС. Собрание принимает решение об учреждении, реорганизации и прекращении деятельности ТОС, утверждает устав, устанавливает и изменяет границы территории функционирования ТОС, разрабатывает программу его деятельности.***

---

<sup>3</sup> Следовательно, право иностранных граждан на участие в местном самоуправлении (в том числе ТОС) должно быть установлено в федеральном законе, например, в Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах...». В настоящее время в федеральных законах нет таких положений. Что касается международных договоров, то подобное право иностранных граждан пока напрямую не закреплено в каких-либо международно-правовых актах Российской Федерации.

Однако из содержания п. 2 и 5 ст. 14 Договора о создании Союзного государства России и Белоруссии: «В Союзном государстве признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права... Граждане Союзного государства пользуются равными правами и несут равные обязанности на территории другого государства-участника, если иное не предусмотрено законодательными актами государств-участников, договорами между ними», – можно сделать вывод, что граждане Белоруссии пользуются в России, в том числе, и правом на осуществление местного самоуправления, а значит, и правом на участие в ТОС. См.: О ратификации Договора о создании союзного государства: Федеральный закон от 02.01.2000 № 25-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2000. № 2. Ст. 146.

***Комитет (совет) ТОС распоряжается собственностью и финансами, заключает договоры, содействует созданию организаций для оказания услуг населению и осуществляет другие функции по исполнению решений, принятых собранием.***

Возраст гражданина, необходимый для реализации прав в территориальном общественном самоуправлении. Эти права могут быть реализованы в различных формах: участие в собраниях и конференциях граждан по вопросам ТОС; возможность избирать и быть избранным в органы ТОС; учреждение ТОС как юридического лица.

Для реализации каждой из этих форм требуется достижение определенного возраста. Согласно ч. 6 ст. 27 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах...» собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся, в том числе: 1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления; 2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений; 3) избрание органов территориального общественного самоуправления. Это означает, что участник такого собрания, достигший 16 лет, имеет право избирать и быть избранным в органы ТОС.

## *Правовой статус территориального общественного самоуправления как юридического лица*

Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах...» установил, что территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации. Однако, как свидетельствуют данные мониторинга Министерства регионального развития, ТОС редко регистрируются в качестве юридического лица. В среднем по России в качестве юридических лиц зарегистрировано около 2 тысяч ТОС, т. е. около 12 процентов от общего количества. Максимальное количество ТОС в качестве юридического лица зарегистрировано в субъектах Сибирского Федерального округа – 65 % от юридических лиц ТОС. А минимальное – в Центральном Федеральном округе<sup>4</sup>.

к ТОС, не зарегистрированным в качестве юридического лица, не применяются нормы гражданского законодательства, определяющие участие лиц в гражданских правоотношениях. А это значит, что подобные ТОСы обладают статусом субъекта муниципальных правоотношений, но не имеют статуса субъекта гражданских правоотношений.

ТОС может быть зарегистрирован в качестве юридического лица в организационно-правовой форме некоммерческой организации. При этом законодатель не выделяет, как ранее, понятие «орган ТОС», который и мог являться юридическим лицом. Он говорит, что **ТОС** может быть зарегистрировано в качестве юридического лица. Там же закреплено, что территориальное общественное самоуправление может осуществляться начиная с подъезда, таким образом, получается ситуация, при которой теоретически разрешено создание юридического лица в каждом подъезде.

Однако и орган ТОС не может являться юридическим лицом, так как органов ТОС может быть несколько, предусмотрена даже система органов ТОС.

---

<sup>4</sup> Стенограмма парламентских слушаний Комитета по вопросам местного самоуправления на тему «Вопросы организации и деятельности территориального общественного самоуправления» 2 июня 2009 г. // URL: <http://www.vsmsinfo.ru/article.html?281>

Для государственной регистрации ТОС в качестве юридического лица в территориальный орган Министерства юстиции представляются следующие документы.

1. Заявление, подписанное уполномоченным лицом (форма заявления – РН0001, утвержденная Постановлением Правительства № 212 от 15.04.2006 г.<sup>5</sup>).

2. Решение о создании ТОС и об утверждении его устава с указанием состава избранных органов в двух экземплярах.

3. Устав ТОС, зарегистрированный органом местного самоуправления в трех экземплярах.

4. Документ об уплате государственной пошлины.

5. Сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с некоммерческой организацией.

Ранее у органа ТОС, являющегося юридическим лицом, могло быть, и зачастую на практике так и было, два устава: один, зарегистрированный органом местного самоуправления, другой – регистрирующим органом. Несмотря на то, что в перечне необходимых документов теперь указывается, что устав, представленный для регистрации ТОС в качестве юридического лица, должен быть уже зарегистрирован органом местного самоуправления.

Основные отличия ТОС от органов местного самоуправления заключены в следующем:

- В соответствии с действующим законодательством ТОС создается по воле граждан. Органы местного самоуправления – не факультативны. Их создание в целом носит обязательный характер.

---

<sup>5</sup> О мерах по реализации отдельных положений Федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций: Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2006 г. № 212 (ред. от 30.05.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 17 (2 ч.). Ст. 1869.



- ТОС создается и действует на территории микрорайона, улицы, жилого комплекса и т. д., высшим органом управления ТОС, наделенным исключительной компетенцией, является общее собрание, конференция жителей соответствующей территории. Органы местного самоуправления функционируют в пределах всей территории муниципального образования.

- Прекращение деятельности ТОС не является обязательным основанием для организации на соответствующей территории нового ТОС. Прекращение полномочий органа местного самоуправления осуществляется с одновременным назначением новых выборов на основании закона субъекта Российской Федерации.

- Акты, принимаемые ТОС, не носят обязательного характера для населения микротерритории, в то время как органы местного самоуправления издают обязательные для исполнения акты.

Но нельзя забывать, что ТОС – это единственная некоммерческая организация, обладающая правом вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления. Даже ради этого права ни в коем случае нельзя отказываться от территориального общественного самоуправления. Надо находить пути поддержки, влиять на развитие законодательства в этой и других сферах

## **Раздел 2. Гарантии организационной и финансово-экономической самостоятельности ТОС.**

Гарантиями организационной самостоятельности ТОС являются следующие:

– **Общий запрет на вмешательство со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления в деятельность ТОС и установление из этого правила исключений только на основании закона.** Органы государственной власти и органы местного самоуправления не обладают по отношению к ТОС административно-распорядительной компетенцией и не могут осуществлять текущее руководство их деятельности за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством. К таким исключениям можно отнести, например, передачу ТОС исполнительными органами муниципального образования ряда полномочий.

– **ТОС не входит в систему органов местного самоуправления.** В отличие от положений Закона 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР», где четко закреплялось, что органы ТОС – это органы местного самоуправления, Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах...» не содержит прямого указания на это, а анализ его норм позволяет говорить об организационной самостоятельности ТОС.

– **Самостоятельность населения в выборе форм осуществления территориального общественного самоуправления.** Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах...» в ст. 27 закрепляет, что территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселениях непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

– **Добровольность создания ТОС.** Ни субъект Российской Федерации, ни орган местного самоуправления не вправе предусматривать обязательное создание ТОС, НКО.

Кроме того, законодательство предусматривает такую гарантию, как учет мнения населения при установлении границ осуществления территориального общественного самоуправления, которая закрепляется ч. 1 ст. 27 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах...» – «границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются

представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории».

Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность территориального общественного самоуправления, выражаются в том, что:

– ТОС самостоятельно управляет собственными финансовыми средствами. В муниципальных правовых актах гарантии материально-финансовой самостоятельности закрепляются следующим образом. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления состоят из собственных средств и средств, которые могут передаваться им органами местного самоуправления, а также за счет других поступлений, не запрещенных законом. Территориальное общественное самоуправление при осуществлении своей деятельности вправе использовать финансовые средства и иное имущество, передаваемые местной администрацией, а также финансовые средства и иное имущество юридических лиц и граждан, передаваемые на добровольной и безвозмездной основе<sup>6</sup>;

– ТОС вправе вести хозяйственную деятельность. Собственные финансовые средства образуются за счет доходов от экономической деятельности, согласующейся с целью деятельности организации.

### **Судебные механизмы защиты ТОС**

В соответствии со ст. 3, 45, 46, 47 ГПК РФ<sup>7</sup> правом обращения в суд обладают прокурор, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, которые могут обратиться с заявлением в защиту

---

<sup>6</sup> Например, Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Кемерово: Постановление Кемеровского городского Совета народных депутатов третьего созыва от 26.02.2006 г. № 313 (в ред. от 25 мая 2012 г.) // Кемерово. 24.03.2006. № 12; Об утверждении Положения «О территориальном общественном самоуправлении в городском округе города Улан-Удэ»: Решение Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 20 октября 2005 г. № 268-32 // Бурятия. 2005. № 208.

<sup>7</sup> Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 46. Ст. 4532.

прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц. Под действие этих статей подпадает и ТОС.

Кроме того, право ТОС на защиту общественного интереса согласуется с термином «другие органы», указанного ст. 53 АПК РФ. ТОС приобретает право защищать общественные интересы без логического толкования норм закона. В соответствии со ст. 53 Кодекса государственные органы, органы местного самоуправления и иные органы вправе обратиться с исками или заявлениями в арбитражный суд в защиту публичных интересов в случаях, предусмотренных федеральным законом. Орган, обратившийся в арбитражный суд, пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности истца. Необходимо иметь в виду, что указанные органы реализуют свои функции как непосредственно, так и через подведомственные им органы и организации<sup>8</sup>.

Защита собственных прав ТОС может осуществляться в порядке, предусмотренном для юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приостановление деятельности осуществляется только решением суда на основании заявления регистрирующего органа, а ликвидация – по решению, как суда, так и собрания (конференции) с указанием исчерпывающего перечня оснований для ликвидации.

Правовые гарантии территориального общественного самоуправления представляют собой совокупность условий и средств, обеспечивающих реализацию и правовую защиту прав граждан на осуществление территориального общественного самоуправления. Такие гарантии закрепляются в правовых актах разного уровня. Основные гарантии должны определяться в федеральном законе, как это было в первичном регулировании деятельности ТОС, а их перечень должен расширяться в актах субъектов Федерации.

---

<sup>8</sup> О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации: Постановление Пленума ВАС РФ от 9 декабря 2002 г. № 11 // Вестн. ВАС РФ. 2003. № 2.

### Раздел 3. Юридическая ответственность ТОС

#### ***Ответственность ТОС и его органов перед населением, государством, физическими и юридическими лицами.***

В муниципальном праве существует отраслевой вид ответственности – муниципально-правовая ответственность, которая отличается от других собственными признаками и свойствами и не является суммарным выражением других видов ответственности<sup>9</sup>. Н. В. Постовой придерживается взгляда, что ответственность в муниципальном праве представляет собой наступление неблагоприятных последствий, которые применяются к субъектам муниципальных правоотношений, не исполняющим или ненадлежащим образом исполняющим свои обязанности по отношению к другим участникам правоотношений<sup>10</sup>. Е. С. Шугрина определяет муниципально-правовую ответственность как ответственность за ненадлежащее осуществление муниципальной власти (в формах представительной и непосредственной демократии), а муниципальный деликт – как деяние (действие или бездействие) субъекта муниципально-правовых отношений, не соответствующее должному поведению, предусмотренному нормами муниципального права, и влекущее за собой применение установленных мер муниципально-правовой ответственности. Муниципально-правовая ответственность наступает перед населением<sup>11</sup>. По мнению Г. Н. Чеботарева, муниципально-правовая ответственность проявляется главным образом в ее позитивной направленности – ответственном и добросовестном выполнении своих обязанностей<sup>12</sup>. Вместе с тем в случае прямого нарушения муниципальных норм либо невыполнения уставных задач, функций, обязанностей, возложенных на муниципальные органы и должностных лиц местного самоуправления, наступает негативная (ретроспективная) муниципально-правовая ответственность.

---

<sup>9</sup> См.: Черногор Н. Н. Проблемы правовой ответственности государства, его органов и служащих // Государство и право. 2000. № 4. С. 23–25.

<sup>10</sup> См.: Постовой Н. В. Муниципальное право России. М.: Юриспруденция, 2000. С. 322.

<sup>11</sup> Шугрина Е. С. Муниципальное право: Учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма. 2010. С. 342.

<sup>12</sup> Чеботарев Г. Н. Муниципально-правовая ответственность выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением // Проблемы юридической ответственности: история и современность. Статьи по итогам Всерос. науч.-практ. конф. Тюмень: Изд-во ТюмГУ. 2004. Ч. 1. С. 83.

Основанием ретроспективной муниципально-правовой ответственности выступают муниципальные правонарушения. Объектом муниципального правонарушения являются регулируемые и охраняемые Уставом муниципального образования и иными нормативно-правовыми актами – источниками муниципального права, общественные отношения, на которые посягают определенные субъекты.

Объективная сторона характеризует само муниципальное правонарушение, а также последствие, с которым связан ущерб, причиненный объекту муниципального правонарушения. В качестве элемента объективной стороны выступает противоправность муниципальных деяний, которая выражается в трех формах: 1) неприменение муниципально-правовой нормы; 2) недолжное применение муниципально-правовой нормы, что может привести к снижению эффективности реализации предписанной нормы; 3) прямое нарушение муниципально-правовой нормы.

Не соответствующим должному поведению может быть как действие, так и бездействие. Субъектами муниципального правонарушения могут быть депутаты представительного органа местного самоуправления, выборные должностные лица муниципального образования (главы муниципального образования, иные выборные лица местного самоуправления), руководители и члены выборных органов территориального общественного самоуправления (домкомов, уличных и квартальных комитетов, советов микрорайонов и т. п.), нарушающие нормы устава муниципального образования и иных муниципальных правовых актов<sup>13</sup>.

В качестве санкции за нарушения в муниципальных правовых актах предусматривается приостановление и прекращение деятельности ТОС. Деятельность территориального общественного самоуправления прекращается на основании решения собрания или конференции членов территориального сообщества либо решения суда. Поскольку органы территориального общественного самоуправления избираются населением на собраниях или конференциях граждан, то они обязаны выполнять их решения и отчетываться в своей деятельности. По результатам отчета возможна отрицательная оценка их

---

<sup>13</sup> Там же. С. 83–86.

деятельности, переизбрание состава органа территориального общественного самоуправления и даже принятие решения о ликвидации данного органа.

От имени населения муниципального образования может выступать представительный орган местного самоуправления, избранный непосредственно населением. Поэтому разновидностью муниципально-правовой ответственности является и ответственность перед представительным органом местного самоуправления<sup>14</sup>. Неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных от органов местного самоуправления ТОС полномочий в предусмотренный в соглашении о передаче этих полномочий срок может повлечь возврат полученных денежных средств и / или обязанность стороны-исполнителя в иной временной период за счет собственных средств к исполнению полномочий. В случае нецелевого или неэффективного использования бюджетных средств, выделенных из местного бюджета, ответственность ТОС и его должностных лиц определяется в соответствии с бюджетным законодательством, а также договором между органами местного и территориального общественного самоуправления о передаче соответствующих полномочий и средств<sup>15</sup>.

Если ТОС имеет права юридического лица, на него распространяются все положения гражданского, налогового, административного законодательства об ответственности юридических лиц. Оно может быть привлечено к гражданско-правовой ответственности за нарушение гражданских договоров, внедоговорное причинение вреда. За несвоевременную постановку на учет в налоговый орган, непредставление отчетности о финансово-хозяйственной деятельности, уклонение от уплаты налогов возможна налоговая, административная ответственность ТОС и его должностных лиц. Административная ответственность может наступать за нарушение норм таможенного законодательства, налогового, финансового и др. При этом имеет значение, имеет ли ТОС статус юридического лица, так как привлечение к административной ответственности юридических лиц является одной из особенностей Кодекса РФ об административных правонарушениях. Назначение наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности виновное физическое лицо. В случае нарушения законодательства

---

<sup>14</sup> *Шугрина Е. С.* Муниципальное право... С. 342.

<sup>15</sup> *Кашио В. С.* Справочник активиста территориального общественного самоуправления: Учеб. пособие. Красноярск: Администрация г. Красноярска, 2005. С. 114.

Российской Федерации ТОСом, не являющимся юридическим лицом, ответственность за данные нарушения несут лица, входящие в состав органов ТОС, или уполномоченные выборные лица.

Вопросы дисциплинарной ответственности подробно регулируются Трудовым кодексом РФ. На практике зачастую выборное лицо (председатель) ТОС признается муниципальным служащим, с ним орган местного самоуправления заключает трудовой договор, и тогда вопрос дисциплинарной ответственности решается в соответствии с Трудовым законодательством. Однако в отношении выборных лиц ТОС данное понятие неприменимо, так как они занимают должность на основе результатов выборов (проводимых на собрании (конференции)), и здесь не может быть трудового договора. Меры муниципально-правовой ответственности не применимы к выборным органам ТОС, так как оно не обладает публично-властными полномочиями. В отношении них могут применяться меры ответственности в соответствии с уставом ТОС (переизбрание выборных органов, прекращение деятельности). При этом должностное лицо ТОС как некоммерческой организации, являясь работодателем, имеет право привлекать к дисциплинарной ответственности работников, заключивших трудовой договор с ТОС, за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей.

Таким образом, гарантии и ответственность – это правовые категории, которые являются условием эффективного функционирования территориального общественного самоуправления.



#### **Раздел 4. Реализация вопросов местного значения в деятельности территориального общественного самоуправления**

Законодательство как в стране в целом, так и в регионах допускает решение вопросов местного значения органами местного самоуправления или непосредственно населением. Естественно, что лучшего результата можно достигнуть при сочетании обоих способов. Однако, как правило, органы местного самоуправления недостаточно знают местные проблемы<sup>16</sup>. Поэтому отношения органов местного самоуправления и ТОС должны исходить из организационно-хозяйственной самостоятельности последних и основываться на сотрудничестве и взаимодействии. При этом органы территориального общественного самоуправления в решении вопросов местного значения должны руководствоваться не только интересами территориального коллектива, но представляемого ими муниципального образования в целом<sup>17</sup>.

Но сложность решения вопросов местного значения посредством ТОС заключается в имеющихся в Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах...» несогласованностях, так как в п. 3 ст. 27 закона территории ТОС определяются следующим образом: «... подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт». Но никогда проблемы территории проживания, а тем более вопросы местного значения жителями только одного подъезда или одного дома – не решить<sup>18</sup>. При этом могут возникать территориальные споры.

Во-первых, споры между ТОСом и товариществами собственников жилья, товариществами собственников недвижимости (ТСН). Не может быть организация ТОС на уровне дома. Также необходимо учитывать, что местные интересы на уровне дома – это, как правило, интересы, связанные с реализацией жилищных прав и обязанностей, для чего, в принципе, в законодательстве предусмотрено создание специальных организаций – ТСЖ, ТСН, жилищных кооперативов.

---

<sup>16</sup> *Титова С. П.* ТОС: к вопросу о полномочиях и накопленный опыт // Проблемы местного самоуправления. 2002. № 1. С. 39.

<sup>17</sup> *Капустин А. М.* Правовые основы институционализации территориального общественного самоуправления в России: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. С. 20.

<sup>18</sup> См., например: *Селезнева А.* Спасение микрорайона – дело микрорайона // Муниципальная власть. 2003. № 4. С. 60–61.

Во-вторых, это ТОСы и ТОСы, т. е. заложена многоуровневая ситуация с ТОСами, что означает, по сути, на территории одного микрорайона в городском округе может быть создано несколько ТОСов, да и не только микрорайона, в одном доме может быть несколько ТОСов, исходя их указания нормы ч. 3 ст. 27 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах...» – «подъезд многоквартирного жилого дома...». С другой стороны, территориальное общественное самоуправление как деятельность может осуществляться и в пределах одного подъезда, но создание некоммерческой организации в пределах подъезда нецелесообразно. Наиболее распространенным является создание ТОС как организации в городских округах на территориях дворов, улиц, кварталов. Возможно их формирование и в микрорайонах, однако они обычно создаются для решения более крупных задач (экологических, градостроительных, создания добровольных дружин по охране общественного порядка, организации работы с молодежью). Так, в Новосибирске советы самоуправления создаются на разных территориях, поэтому каждый Совет отличается своей спецификой (разные сферы деятельности). Население, обозначая самоуправляемую территорию, имеет собственные ощущения себя как сообщества. Эти ощущения могут со временем измениться, тогда встает вопрос об изменении границ. Такой опыт есть в Перми, где к совету самоуправления «Авиагородок» обратились жители соседнего квартала с просьбой о присоединении, и на конференции представителей микрорайона было принято решение о расширении границ ТОС микрорайона<sup>19</sup>. Решение этих задач исчерпывается пределами собственной инициативы.

В Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах...» определены пределы инициатив граждан – это вопросы местного значения (гл. 3: ст. 14 «Вопросы местного значения поселения», ст. 16 «Вопросы местного значения городского округа»). Однако это не означает, что ТОС должно быть организацией «общей компетенции» и реализовывать инициативы граждан сразу по всем вопросам, дублируя органы местного самоуправления. ТОС может быть организовано ради достижения результата по какому-либо одному направлению.

---

<sup>19</sup> Галанова А. Пермский опыт территориального общественного самоуправления // Территориальное общественное самоуправление: от энтузиазма к профессии (четыре сюжета на одну тему) / Науч. ред. и предисл. И. Е. Кокарева, К. Ю. Зендрикова. М., 2001. С. 58.

Указанная же законодателем компетенция ТОС как «самоорганизация граждан по месту жительства на части территории поселения» проявляется через «осуществление собственных инициатив по вопросам местного значения». Перечень вопросов местного значения установлен в гл. 3 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах...». Здесь находятся статьи по вопросам местного значения поселений, муниципального района, городского округа. Ст. 27 данного закона не содержит перечень вопросов местного значения для ТОС в городском округе, хотя и наделяет полномочиями по их решению. Некоторые городские округа решают данную проблему путем перечисления вопросов, отнесенных к ведению ТОС, в муниципальных правовых актах<sup>20</sup>. В ходе исследования правовых норм<sup>21</sup>, устанавливающих компетенцию ТОС, выделяются три группы основных полномочий: собственные, делегированные органами местного самоуправления, требующие совместного решения ТОС и местного самоуправления.

Собственная компетенция ТОС определяется их уставом и, в случае его государственной регистрации, тем же уставом с учетом приобретенного статуса юридического лица. Говоря о собственной компетенции ТОС, было бы целесообразно в законе субъекта РФ о территориальном общественном самоуправлении закрепить через общие категории примерный перечень вопросов местного значения, которые могли бы решаться по инициативе граждан, чтобы он не совпадал с перечнем вопросов, входящих в компетенцию органов местного самоуправления. Но при этом следует учитывать, что основное значение ТОС – это содействие органам местного самоуправления в решении вопросов местного значения всего городского округа и решение вопросов своего узко территориального значения, цели и задачи ТОС, а также перечень вопросов,

---

<sup>20</sup> Например, такая практика существует в г. Иркутске, Кемерово (См.: О территориальном общественном самоуправлении в г. Иркутске: Решение городской думы г. Иркутска от 24 февраля 2005 г. № 004-20-100123/5 (с изм. от 22 мая 2012 г.) // Ведомости органов городского самоуправления г. Иркутска. 2005. I квартал. Ст. 116; О территориальном общественном самоуправлении в городе Кемерово: положение, утв. постановлением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 26 февраля 2006 г. № 313 (с изм. от 25 мая 2012 г.) // Кемерово. 24.03.2006. № 12).

<sup>21</sup> Анализу подверглись муниципально-правовые акты, принятые в городских округах, являющихся административными центрами субъектов Федерации Сибирского Федерального округа.

которые ТОС намерен решать, граждане определяют самостоятельно. Недопустимо какое-либо принуждение со стороны органов местного самоуправления.

Перечень вопросов для ТОС должен быть открытым и предоставлять инициативу гражданам в определении иных вопросов, которые они готовы решать по собственной инициативе. Исключения составляют только те вопросы, которые отнесены к исключительному ведению органов государственной власти и местного самоуправления.

На практике встречается более 30 направлений деятельности территориального общественного самоуправления, в том числе:

- участие в организации и проведении работ по благоустройству территории <sup>22</sup>;
- помощь пожилым людям (празднование дня пожилого человека, праздничные концерты);
- организация досуга и занятости детей и подростков (организация культурно-массовых мероприятий, праздников микрорайонов, реализация конкурсных грантовых проектов по оборудованию спортивных и игровых площадок по месту жительства);
- организация обучения населения <sup>23</sup>;

---

<sup>22</sup> Например, по данным управления общественных связей мэрии Новосибирска, виды и динамика произведенных благоустроительных работ в 2011 и 2012 г. выглядят следующим образом:

- благоустройство дворовых территорий – 1093–1150 (2011 и 2012 г. соответственно);
- детских площадок – 222–216;
- спортивных площадок – 156–182;
- другое (скверы) – 36–35;
- установка дверей – 127–281.

Работа в этом направлении ведется совместно с организациями жилищно-коммунального хозяйства.

<sup>23</sup> Например, по данным управления общественных связей мэрии Новосибирска, виды и динамика обучающих программ и мероприятий в 2011 и 2012 г. представлена следующими программами:

- количество обученных активистов ТОС:
- (ЖКХ – в том числе «Управдом» – 784–2194;
- благоустройство и озеленение, ландшафтный дизайн – 87–496;

– содействие в охране и поддержании общественного порядка (участие в работе по профилактике правонарушений среди населения, сотрудничество с участковыми, общественными пунктами по охране общественного порядка);

– строительство игровых и детских площадок;

– изучение социально-экономических потребностей населения, проживающего на соответствующей территории, подготовка и разработка предложений по их обеспечению;

– осуществление общественного контроля за эксплуатацией и ремонтом жилищного фонда и благоустройством территорий, за торговым и бытовым обслуживанием населения;

– участие в оказании социальной помощи малоимущим гражданам;

– организация участия населения в решении вопросов местного значения на соответствующей территории;

– работа с детьми и подростками по месту жительства;

– общественный контроль за качеством уборки территории и вывозом мусора, решением вопросов благоустройства, за содержание жилого фонда, современным и качественным выполнением жилищно-эксплуатационными организациями работ по его ремонту;

– общественный контроль за использованием муниципальной собственности, за соблюдением прав потребителей;

– внесение предложений в органы власти по вопросам выделения земельных участков под скверы, стоянки автомобилей, гаражи и другие общественно полезные цели, по вопросам создания и ликвидации объектов торговли, питания, бытового обслуживания, образования, здравоохранения и культуры;

– информирование жителей о решениях органов власти, принятых по предложению или при участии органов территориального общественного самоуправления.

---

– компьютерная грамотность – 53–74;

– проектная деятельность – 140–105;

– обучение вновь избранных председателей ТОС – 16–20.

Таким образом, можно согласиться с тем, что *функции, выполняемые территориальным общественным самоуправлением, можно поделить на три группы:*

1) управленческие – управление своей микротерриторией с помощью общественных методов, а также властных полномочий, переданных органами местного самоуправления;

2) финансово-экономические – заключение договоров с предприятиями на выполнение работ и оказание услуг для населения, учреждение собственных предприятий по строительству, ремонту, эксплуатации жилья, удовлетворению потребностей населения, оказанию услуг; кооперирование на добровольной основе средств предприятий, организаций и граждан для строительства объектов, необходимых для удовлетворения потребностей жителей – физкультурно-оздоровительных комплексов, телефонных сетей, водопроводов, гаражей, овощехранилищ; направление заработанных при этом средств на повышение уровня жизни населения, оказание социальной помощи, строительство объектов социальной сферы, развитие самоуправления;

3) политические – участие в избирательных кампаниях по выборам органов местного самоуправления; обращения в органы местного самоуправления, обжалование незаконных действий (бездействия) и решений органов и должностных лиц местного самоуправления <sup>24</sup>.

Несмотря на широту выполняемых функций, отмечается, что эффективность деятельности ТОС зависит от достаточности ресурсов, в связи с чем одним из серьезных вопросов остается вопрос о собственности ТОС.

Финансовую основу ТОС составляют личные средства граждан, а также материальные средства, поступающие из муниципального бюджета. Так, в Перми в бюджете города в статье «Прочие расходы» предусмотрено отдельной строкой «Содержание советов самоуправления», где заложены средства на поощрение актива. Распоряжением главы города советам самоуправления рекомендовано участвовать в распределении средств, поступающих в район <sup>25</sup>. В Новосибирске в

---

<sup>24</sup> *Кашио В. С.* Справочник активиста территориального общественного самоуправления: Учеб. пособие. Красноярск: Администрация г. Красноярска, 2005. С. 147.

<sup>25</sup> *Галанова А.* Пермский опыт территориального общественного самоуправления // Территориальное общественное самоуправление: от энтузиазма к профессии (четыре

связи с принятием нового Бюджетного кодекса РФ была пересмотрена система материальных вознаграждений старшим по домам, подъездам, председателям уличных комитетов. Согласно новой схеме, с руководством ТОС заключается договор о предоставлении субсидии, которую они могут использовать как в деятельности ТОС, так и для поощрения отличившихся активистов

## ***Раздел 5. Взаимодействие территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления***

Вопросы местного значения не изолированы от предметов ведения органов государственной власти. Когда государственный аппарат не способен централизованно управлять страной в силу своей слабости или обширности территории и сложности связей, начинается процесс децентрализации власти. Суть его в делегировании части властных функций на иные уровни, в том числе и на уровень местного самоуправления.

Местное самоуправление оценивается в качестве автономного уровня публичной власти, выражающего муниципальные интересы и решающего вопросы местного значения на основе целостной системы принятия решений. Деятельность органов местного самоуправления должна быть ориентирована на организационную координацию публичного и муниципального интереса посредством взаимодействия с местным сообществом <sup>26</sup>.

В литературе указывается, что в некоторых случаях полномочиями по решению отдельных государственных вопросов могут наделяться также и ТОС в силу своей представительной природы. Например, в отдаленном сельском поселении по вопросам регистрации брака, местожительства, военнообязанных, формирования суда, организация правопорядка и др. Принцип возможности наделения органа ТОС полномочиями нынешнего субъекта Российской Федерации был предусмотрен также и законом СССР о местном самоуправлении 1990 г. Полномочия в сфере местного и государственного управления в таком случае выступают в качестве достаточных условий правового статуса органа ТОС <sup>27</sup>. Но для эффективного решения наболевших городских проблем можно и даже необходимо развивать сотрудничество органов власти с различными целевыми группами населения и общественностью. ТОС здесь накопили определенный опыт практической работы. Ведь для населения органы территориального общественного самоуправления ассоциируются с первичной ячейкой власти,

---

<sup>26</sup> *Безвиконная Е. В.* Территориальное общественное самоуправление как условие реализации самоорганизационного потенциала местного самоуправления // Вестн. Омского университета. 2011. № 3. С. 287.

<sup>27</sup> *Федотов А. В.* Территориальное общественное самоуправление: конституционные основы, практика правового регулирования: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. С. 161.



наиболее приближенной к месту их проживания, хотя таковыми, по сути, не являются. Поэтому первый свой «поход во власть» для решения возникающих вопросов граждане начинают, как правило, с ТОС<sup>28</sup>, а значит без эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и ТОС не обойтись.

Необходимо отметить, что в целях соблюдения действующего бюджетного законодательства, основных направлений плана мероприятий по реализации Концепции по снижению административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011–2013 годы<sup>29</sup>, а также постоянного содействия некоммерческому сектору в управлении общественных связей мэрии г. Новосибирска разработаны и введены в действие муниципальные правовые акты, регулирующих правоотношения по реализации форм взаимодействия органов местного самоуправления и некоммерческого сектора. К ним относятся:

1) Постановление мэрии города Новосибирска от 30.06.2010 № 191 «Об утверждении ведомственной целевой программы “Новосибирск – территория партнерства: взаимодействие мэрии города Новосибирска с общественным сектором” на 2011–2013 годы»<sup>30</sup> (далее – Целевая программа);

2) Постановление мэрии города Новосибирска от 15.04.2013 г. № 3666 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению субсидии на поддержку общественных инициатив общественным объединениям, некоммерческим организациям, национально-

---

<sup>28</sup> См.: *Башилов В. М.* Участие субъектов территориального общественного самоуправления в системе социального заказа // Проблемы местного самоуправления. 2003. № 1. С. 69.

<sup>29</sup> Об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011–2013 гг. и Плана мероприятий по реализации указанной Концепции: распоряжение Правительства РФ от 10.06.2011 № 1021-р (ред. от 28.08.2012) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 26. Ст. 3826.

<sup>30</sup> Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска. 2010. № 50 (ч. 2). С. 95.

культурным автономиям и организациям, территориальным общественным самоуправлениям»<sup>31</sup>;

3) Постановление мэрии города Новосибирска от 21.09.2011 г. № 8700 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению субсидии в сфере поддержки общественных инициатив физическим лицам – выборным лицам, активистам территориальных общественных самоуправлений»<sup>32</sup>.

Формы взаимодействия органов местного самоуправления и ТОС условно можно разделить на *две группы – экономические и неэкономические формы*. Основными неэкономическими формами являются общественные советы, обмен информацией, оказание образовательной и методической помощи. Экономическими формами взаимодействия выступают совместная реализация целевых муниципальных программ, формирование и размещение социального заказа, гранты (субсидии), имущественная поддержка ТОС.

Основной экономической формой является оказание муниципальных услуг:

- предоставление субсидии на поддержку общественных инициатив общественным объединениям, некоммерческим организациям, национально-культурным автономиям и организациям, территориальным общественным самоуправлениям;

- предоставление субсидии в сфере поддержки общественных инициатив физическим лицам – выборным лицам, активистам территориальных общественных самоуправлений.

Заявки удовлетворяются при наличии двух одновременно действующих условий: общественная значимость проводимого мероприятия; собственный вклад в виде имущества, выполнения работ, оказания услуг.

Неэкономические формы, как правило, сопутствуют экономическим, но и имеют самостоятельный характер. К ним относятся консультативные и

---

<sup>31</sup> Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска. 2013. № 30. С. 87.

<sup>32</sup> Там же. 2011. № 74 (ч. 1). С. 54.

посреднические услуги. Первые представлены круглыми столами, семинарами, конференциями и другими мероприятиями, в рамках которых объединения граждан получают необходимую информацию, имеющую непосредственное значение для их деятельности. С помощью вторых органы местного самоуправления выступают в качестве медиаторов в разрешении различных споров, а также оказывают иное содействие объединениям, выступая посредником в правоотношениях между ТОС и иными структурными подразделениями исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, а также юридическими лицами.

В 75 % городских округов созданы и работают общественные (координационные) советы. Например, в Новосибирске действует консультативный Совет по территориальному общественному самоуправлению, в Кемерово функционируют городской и районные координационные Советы по территориальному общественному самоуправлению, в Омске работает Совет по территориальному общественному самоуправлению при мэре города.

Среди экономических форм одним их способов реализации муниципальных социальных программ в России мог бы стать *социальный заказ*, который широко распространен во многих европейских странах. Но в городских округах субъектов Сибирского Федерального округа известны примеры реализации социального заказа силами ТОС лишь в Томске (оно институционально оформлено в форме органов общественной самодеятельности).

В практике распространена следующая экономическая форма взаимодействия – *муниципальные гранты*. Она получила применение в каждом третьем городском округе, в каждом пятом муниципальном районе, в каждом десятом городском поселении и лишь в каждом восемнадцатом сельском поселении. Например, в Новосибирске первый конкурс на соискание муниципальных грантов состоялся еще в 2000 г., на нем было представлено 59 проектов. Возможности муниципальных грантов наиболее высоко оцениваются руководителями городских округов – 29 % глав этих муниципальных образований считают реализацию инициативных проектов по месту жительства на средства

муниципальных грантов наиболее полезной формой участия населения в решении вопросов местного значения<sup>33</sup>.

Например, в г. Новосибирске территориальным общественным самоуправлением охвачено 90 % городской территории, действует 124 Совета ТОС, актив составляет более 20 095 человек выборных лиц<sup>34</sup>. Практически все ТОС обеспечены помещениями, на содержание которых из городского бюджета выделены необходимые средства. Помещения ТОС оснащаются, при содействии депутатов, техническими средствами. Помещения предоставляются ТОС на безвозмездной основе<sup>35</sup>.

Территориальное общественное самоуправление обеспечивает связь между обществом и органами местного самоуправления, а через них и с государством. ТОС может решить проблему управляемости территорий муниципальных образований. Особое значение это имеет для городских округов с районным делением. В этой связи актуальной является возможность передачи ТОС части полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения на соответствующей части муниципального образования. Основанием для такой передачи могут быть публично-правовые договоры между органами местного самоуправления и организацией ТОС.

Независимость от органов государственной власти не означает, что государство не может использовать инициативу граждан для решения общегосударственных задач. В рамках проводимой в Российской Федерации административной реформы территориальное общественное самоуправление

---

<sup>33</sup> Исследование проведено под руководством И. В. Мерсияновой по инициативе Единого общероссийского объединения муниципальных образований в 2007 году. Были опрошены руководители более 3 тысяч российских муниципальных образований всех типов из шестидесяти субъектов Российской Федерации, представляющих все федеральные округа. В массиве собранной информации, подлежащем математической обработке, содержатся 2852 анкеты. См. подробнее: *Мерсиянова И. В.* Муниципальная Россия: социально-экономическая ситуация и развитие местного самоуправления // Муниципальная служба. 2007. № 3. С. 27–39; 2007. № 4. С. 20–35.

<sup>34</sup> По данным Управления общественных связей Мэрии г. Новосибирска на 01.02.2014

<sup>35</sup> Вечерний Новосибирск. 24.03.2009.

может способствовать реализации некоторых направлений совершенствования государственного управления.

Первое – это обеспечение связи местного населения и органов государственной и муниципальной власти. Данная проблема может найти решение и посредством территориального общественного самоуправления. Прежде всего, для развития механизмов публичного обсуждения общественно значимых решений. В настоящее время консультации с представителями гражданского общества до принятия решений органами государственной и местной власти носят фрагментарный характер и полностью зависят от их усмотрения.

Правительство Российской Федерации считает необходимым разработать нормативно-правовую и методическую базу и внедрить механизмы повышения открытости государственных и муниципальных органов, а также обеспечить совершенствование взаимодействия органов власти и общества. В частности, создать действенные каналы влияния гражданского общества (граждан, организаций, делового сообщества) на подготовку и принятие затрагивающих их права и законные интересы решений органов публичной власти. Такими каналами могут быть: публичные обсуждения подготавливаемых решений; общественная экспертиза социально значимых решений органов исполнительной власти; включение представителей гражданского общества в коллегии надзорных органов, рабочие группы, другие структуры по подготовке нормативных правовых актов и иных затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций решений органов исполнительной власти; создание и деятельность при органах исполнительной власти общественных советов с участием представителей гражданского общества.

Развитие системы ТОС обеспечит не только взаимодействие органов местного самоуправления с населением соответствующей территории, но и принятие именно тех решений, которые действительно учитывают интересы местного сообщества и объективно необходимы в конкретных условиях.

Второе направление административной реформы, в реализации которого также может быть использован потенциал ТОС, – это развитие системы аутсорсинга. Оптимизация системы органов исполнительной власти состоит не

только в децентрализации и деконцентрации государственных функций, но и в разработке и обеспечении широкого применения аутсорсинга – механизма выведения определенных видов деятельности за рамки полномочий органов исполнительной власти путем заключения контрактов с внешними исполнителями на конкурсной основе. Организации территориального общественного самоуправления вполне могли бы принять на себя выполнение подобных функций в рамках конкретной территории, если ТОС является юридическим лицом. Так, ТОС вполне успешно могло бы оказывать содействие органам местного самоуправления в решении многих вопросов местного значения городского округа в границах территории ТОС. Например, эффективное пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности; участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма; участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; обеспечение первичных мер пожарной безопасности; создание условий для обеспечения жителей территории ТОС услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания; организация библиотечного обслуживания населения, комплектование библиотечных фондов библиотек; создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры; сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории ТОС; создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов; обеспечение условий для развития на территории ТОС физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий; создание условий для массового отдыха жителей ТОС и организация обустройства мест массового отдыха населения; организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; организация благоустройства и озеленения территории ТОС, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах населенных пунктов поселения; организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов; содержание мест захоронения;

организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории ТОС от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья; организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью; оказание содействия в создании и содержании музеев поселения; организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа; создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого предпринимательства.

Взаимодействие органов местного самоуправления и ТОС в определенной мере может способствовать более эффективному использованию бюджетных средств, особенно это касается социальной, культурной, жилищной сфер. При этом ТОС, как субъекты участия населения в местном самоуправлении, максимально приближенные к населению, знающие о проблемах развития соответствующей части территории муниципального образования, могли бы вносить в органы местного самоуправления предложения о том, на решение каких первоочередных проблем следует направить муниципальные средства.

Таким образом, ТОС – это именно тот демократический институт, который позволяет формировать рациональное сотрудничество между органами власти и местным сообществом. Через структуры территориального общественного самоуправления население, социальные общности включаются в целый ряд управленческих отношений по решению многих экономических и социальных проблем. Но большинство направлений сотрудничества с органами местного самоуправления ТОС может осуществить, только обладая статусом юридического лица.

Раздел 6. Типовые муниципальные правовые акты и модельные документы в сфере территориального общественного самоуправления, рекомендованные в Новосибирской области

**ТИПОВОЕ РЕШЕНИЕ об утверждении положения о территориальном общественном самоуправлении (2016)**

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

\_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования)

**РЕШЕНИЕ**

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_  
№ \_\_\_\_\_

**Об утверждении положения о территориальном общественном самоуправлении**

в \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования)

В целях определения порядка организации и осуществления территориального общественного самоуправления на территории \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), Совет депутатов \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования)

РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о территориальном общественном самоуправлении в \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) согласно приложению к настоящему Решению.
2. Опубликовать настоящее Решение в \_\_\_\_\_ (наименование печатного средства массовой информации) на официальном сайте \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).
3. Настоящее Решение вступает в силу в порядке и сроки, установленные Уставом \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).



Председатель Совета депутатов

*Личная подпись*

---

И.О. Фамилия  
(наименование муниципального образования)

Глава

*Личная подпись*

---

И.О. Фамилия  
(наименование муниципального образования).

## Приложение

к решению Совета депутатов

\_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования)

от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_

### **Положение о территориальном общественном самоуправлении**

**в** \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования)

Настоящее Положение разработано на основании Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Устава \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).

Территориальное общественное самоуправление является формой непосредственного участия населения \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) в осуществлении местного самоуправления.

#### 1. Общие положения

1.1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

1.2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний и конференций граждан (собраний делегатов), а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

1.3. Территориальное общественное самоуправление на территории \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования)

образования) осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), настоящим Положением и иными нормативными правовыми актами \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).

1.4. Территориальное общественное самоуправление в \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, сельский населенный пункт (может быть указано наименование населенного пункта), не являющийся поселением, иные территории проживания граждан.

1.5. В осуществлении территориального общественного самоуправления могут принимать участие граждане, проживающие на соответствующей территории, достигшие 16-летнего возраста.

Любой гражданин, достигший 16-летнего возраста, имеет право быть инициатором и участвовать в организации и осуществлении территориального общественного самоуправления на той территории, где он проживает, принимать участие в собраниях, конференциях граждан (собраниях делегатов), избирать и быть избранным в органы территориального общественного самоуправления.

Жители имеют равные права на осуществление территориального общественного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей, получать полную и достоверную информацию об их деятельности.

1.6. Территориальное общественное самоуправление на территории \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) основывается на следующих принципах:

1) законности;

2) гарантии прав населения \_\_\_\_\_

(наименование муниципального образования) на организацию и осуществление территориального общественного самоуправления;

3) свободного волеизъявления жителей через собрания, конференции граждан, опросы и другие формы участия в решении вопросов местного значения;

4) выборности административных и контрольно-ревизионных органов территориального общественного самоуправления, подотчетности и подконтрольности их жителям;

5) самостоятельности территориального общественного самоуправления в пределах своих полномочий;

6) взаимодействия органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) в осуществлении общих задач и функций;

7) многообразия форм территориального общественного самоуправления и самостоятельного их определения жителями;

8) широкого участия жителей в выдвижении инициатив, выработке и принятии решений по вопросам местного значения, затрагивающим их интересы;

9) ответственности за принятые решения.

1.7. Действующие территориальные общественные самоуправления в целях повышения эффективности территориального общественного самоуправления, координации деятельности органов территориального общественного самоуправления могут образовывать городские, районные и другие ассоциации (объединения) органов территориального общественного самоуправления.

1.8. Администрация \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) содействует территориальному общественному самоуправлению в предоставлении помещения, оборудованного мебелью, оргтехникой и телефонной связью в порядке, определенном правовыми актами администрации \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).

Администрация \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) оказывает консультационную, методическую, организационную и иную помощь органам территориального общественного самоуправления по направлениям их деятельности.

1.9. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами территориального общественного самоуправления

осуществляется на основании действующего законодательства и договоров.

2. Порядок установления границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление

2.1. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются Советом депутатов \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) по предложению населения, проживающего на соответствующей территории.

2.2. Для установления границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, инициативная группа граждан, соответствующая требованиям пункта 3.2 настоящего Положения, направляет в Совет депутатов \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) следующие документы:

1) заявление об установлении границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление;

2) схему границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, включающую адресное описание границ учреждаемого территориального общественного самоуправления с указанием улиц (переулков), номеров домов, номеров подъездов, согласованная с администрацией \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования);

3) копию протокола собрания или конференции граждан (собрания делегатов) по вопросам организации территориального общественного самоуправления.

2.3. Порядок согласования схемы границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливается правовым актом администрации \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).

При этом границы территориального общественного самоуправления должны устанавливаться с учетом следующих условий:

1) границы территории территориального общественного самоуправления не могут выходить за пределы территории \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования);

2) на определенной территории не может быть более одного территориального общественного самоуправления;

3) неразрывность территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.

В случае несоответствия предложения инициативной группы требованиям настоящего пункта администрация \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) направляет инициативной группе письменный обоснованный отказ и предлагает иной обоснованный вариант границ территориального общественного самоуправления.

2.4. Решение Совета депутатов \_\_\_\_\_ (наименование представительного органа муниципального образования) об установлении границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, принимается в двухмесячный срок со дня получения документов, предусмотренных пунктом 2.2 настоящего Положения.

2.5. Копия решения Совета депутатов \_\_\_\_\_ (наименование представительного органа муниципального образования) об установлении границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, направляется инициативной группе в течение 7 рабочих дней со дня его подписания.

2.6. Изменение границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, осуществляется в порядке, предусмотренном для установления границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.

### 3. Порядок проведения собрания, конференции граждан по организации территориального общественного самоуправления

3.1. Организация территориального общественного самоуправления осуществляется по инициативе граждан на собрании, конференции граждан, проживающих на территории,

где предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление.

Если территориальное общественное самоуправление предполагается осуществлять на территории, на которой проживает менее \_\_\_\_ человек, проводится собрание граждан.

Если территориальное общественное самоуправление предполагается осуществлять на территории, на которой проживает свыше \_\_\_\_ человек, проводится конференция граждан (далее также – конференция).

В конференции по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления принимают участие избранные на собраниях граждан делегаты, представляющие жителей соответствующей территории. Делегаты на конференцию выдвигаются на собраниях граждан путем сбора подписей граждан. Каждый делегат на конференцию может представлять интересы не менее \_\_\_\_\_, но не более \_\_\_\_\_ жителей, достигших шестнадцатилетнего возраста.

3.2. Проведение собрания, конференции по организации территориального общественного самоуправления, а также собраний по избранию делегатов на конференцию, осуществляет инициативная группа граждан, проживающих на территории, где предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление, численностью не менее \_\_\_\_\_ человек.

3.3. Инициативная группа граждан:

а) не менее чем за семь дней до собрания, конференции, а также собраний по избранию делегатов на конференцию, информирует граждан, проживающих на территории, где предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление, Совет депутатов \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), администрацию \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) о дате, месте и времени проведения собрания, конференции, собраний по избранию делегатов на конференцию, о повестке собрания, конференции, собраний по избранию делегатов на конференцию;

б) организует проведение собраний (сбор подписей) по выдвижению делегатов на конференцию;

в) подготавливает проект повестки собрания или конференции; подготавливает проект Устава территориального общественного самоуправления;

г) проводит регистрацию граждан, прибывших на собрание (делегатов, прибывших на конференцию);

д) уполномочивает своего представителя для открытия и ведения собрания или конференции до избрания его председателя.

3.4. До начала собрания, конференции, а также собраний по избранию делегатов на конференцию, члены инициативной группы проводят регистрацию граждан, принявших участие в собрании, конференции, а также собраниях по избранию делегатов на конференцию, с составлением списка граждан.

3.5. В собрании вправе принимать участие граждане, достигшие 16-летнего возраста на день проведения собрания.

Собрание граждан по вопросам организации территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимает участие не менее одной трети жителей территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, достигших шестнадцатилетнего возраста.

3.6. На собрании, конференции граждан могут присутствовать представители органов местного самоуправления \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).

3.7. Открывает и ведет собрание, конференцию до избрания председателя собрания один из членов инициативной группы.

Участники собрания, конференции избирают председательствующего и секретаря собрания, конференции и утверждают повестку дня.

3.8. Обязательному рассмотрению на собрании, конференции по организации территориального общественного самоуправления подлежат вопросы:



1) о правомочности проведения собрания, конференции, а также собраний по избранию делегатов на конференцию (о кворуме);

2) об установлении границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление;

3) об установлении структуры органов территориального общественного самоуправления;

4) о принятии Устава территориального общественного самоуправления;

5) об избрании органов территориального общественного самоуправления;

6) об определении основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

7) о назначении лица, ответственного за направление документов по установлению границ территориального общественного самоуправления и Устава территориального общественного самоуправления в органы местного самоуправления \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).

3.9. Собрание, конференция по организации территориального общественного самоуправления принимает решение об образовании и наименовании территориального общественного самоуправления, о предлагаемых границах его осуществления, утверждает Устав территориального общественного самоуправления, исполнительный орган территориального общественного самоуправления, контрольно-ревизионный и другие органы территориального общественного самоуправления.

3.10. Решения собрания, конференции принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от числа присутствующих на собрании, конференции.

Итоги собрания, конференции подлежат обнародованию.

3.11. Процедура проведения собрания, конференции, а также собраний по избранию делегатов на конференцию, отражается в протоколе, который ведется в свободной форме секретарем собрания или конференции, подписывается председательствующим и секретарем. В протоколе указывается дата, время и место проведения собрания, конференции; общее число граждан, принявших участие в собрании, конференции;

фамилия, имя, отчество председательствующего и секретаря собрания, конференции; повестка дня; содержание выступлений; результаты голосования по вопросам повестки дня; принятые решения.

К протоколу прилагается список граждан, принявших участие в собрании, конференции, в котором указываются:

- 1) дата, время и место проведения собрания, конференции;
- 2) фамилия, имя и отчество участников собрания, конференции;
- 3) адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина;
- 4) дата внесения подписи;
- 5) подпись гражданина.

Указанный список граждан заверяется подписями председателя и секретаря собрания, конференции.

3.12. Инициативная группа в целях организации территориального общественного самоуправления вправе обратиться в органы местного самоуправления \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) с просьбой о содействии в проведении собрания, конференции, а также собраний по избранию делегатов на конференцию, предоставлении помещений для их проведения, информировании населения о времени и месте проведения указанных действий.

3.13. Расходы по проведению собраний по избранию делегатов на конференцию, проведению собрания, конференции, изготовлению и рассылке документов, регистрации Устава территориального общественного самоуправления несут члены инициативной группы.

#### 4. Устав территориального общественного самоуправления

4.1. Территориальное общественное самоуправление осуществляет свою деятельность на основе Устава, принимаемого собранием, конференцией.

Устав территориального общественного самоуправления является основным учредительным документом территориального общественного самоуправления, обеспечивающим организационно-распорядительные функции по реализации

собственных инициатив граждан, а также участие граждан в решении вопросов местного значения.

Устав территориального общественного самоуправления должен соответствовать законодательству Российской Федерации, Уставу и иным нормативным правовым актам \_\_\_\_\_  
(наименование муниципального образования).

4.2. В Уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

- 1) территория, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление;
- 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

4.3. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации Устава территориального общественного самоуправления в администрации \_\_\_\_\_  
(наименование муниципального образования).

4.4. Порядок регистрации Устава территориального общественного самоуправления определяется решением Совета депутатов \_\_\_\_\_  
(наименование муниципального образования).

4.5. Изменения, вносимые в Устав территориального общественного самоуправления, подлежат обязательной регистрации в порядке, предусмотренном для регистрации Устава территориального общественного самоуправления.

4.6. Территориальное общественное самоуправление, которое в соответствии с Уставом является юридическим лицом, подлежит также государственной регистрации в организационно-правовой

форме некоммерческой организации в соответствии с действующим законодательством.

## 5. Собрания, конференции граждан по осуществлению территориального общественного самоуправления, органы территориального общественного самоуправления

5.1. В целях осуществления территориального общественного самоуправления на территории \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) проводятся собрания, конференции граждан.

5.2. Собрание или конференция являются высшим органом территориального общественного самоуправления. Периодичность, порядок организации и проведения собраний или конференций устанавливаются Уставом территориального общественного самоуправления, но не реже одного раза в год.

5.3. Собрание, конференция граждан по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления может проводиться по инициативе органов (уполномоченных выборных лиц) территориального общественного самоуправления, Совета депутатов \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), Главы \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), граждан, проживающих в границах территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, а также в случаях, предусмотренных Уставом территориального общественного самоуправления.

Порядок назначения и проведения собрания, конференции граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления, а также норма представительства делегатов на конференцию граждан определяются Уставом территориального общественного самоуправления.

Собрание, конференция граждан, проводимые по инициативе Совета депутатов или Главой \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), назначаются соответственно Советом депутатов или Главой \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).

Собрание, конференция граждан, проводимые по инициативе населения, назначаются органом территориального общественного самоуправления в соответствии с Уставом территориального общественного самоуправления.

5.4. Подготовку и проведение собрания, конференции граждан (собрания делегатов), созываемых по инициативе граждан, проживающих на соответствующей территории, обеспечивают соответствующие органы территориального общественного самоуправления.

О времени и месте проведения собрания или конференции граждан и вопросах, включенных в повестку дня собрания или конференции граждан, население оповещается не позднее чем за 5 дней, в форме размещения объявлений в специально установленных общедоступных местах, а также в порядке, определенном Уставом территориального общественного самоуправления.

5.5. Для ведения собрания, конференции избирается президиум в составе председателя, секретаря и членов президиума.

5.6. Собрание граждан по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

5.7. Собрания, конференции в целях осуществления территориального общественного самоуправления принимают решения по вопросам, отнесенным к их компетенции законодательством Российской Федерации, Уставом территориального общественного самоуправления.

К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан (собрания делегатов), осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;

2) принятие Устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;

3) избрание органов территориального общественного самоуправления;

4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета об ее исполнении;

6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

5.8. Решения собрания, конференции по осуществлению территориального общественного самоуправления принимаются большинством от присутствующих на собрании, конференции, оформляются протоколами и в 10-дневный срок направляются в администрацию \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).

В протоколе указываются: дата, время и место проведения собрания или конференции, количество присутствующих, состав президиума, повестка дня, содержание выступлений, принятые решения. Протокол подписывается председателем и секретарем собрания или конференции.

5.9. Расходы, связанные с подготовкой и проведением собрания, конференции граждан, проводимых по инициативе Совета депутатов и Главы \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), производятся за счет средств бюджета \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).

Расходы, связанные с подготовкой и проведением собрания, конференции граждан (собрания делегатов), проводимых по инициативе граждан, производятся за счет территориального общественного самоуправления.

5.10. Для организации и непосредственной реализации функций территориального общественного самоуправления собрание, конференция граждан избирает органы территориального общественного самоуправления (совет, комитет, контрольно-ревизионную комиссию (ревизора), иные органы).

По решению собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, могут быть избраны выборные лица территориального общественного самоуправления, единолично исполняющие функции

исполнительного органа территориального общественного самоуправления.

5.11. Порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления устанавливаются Уставом территориального общественного самоуправления.

5.12. Выборное лицо территориального общественного самоуправления может иметь удостоверение. Образец удостоверения утверждается правовым актом местной администрации.

5.13. Органы территориального общественного самоуправления в целях осуществления собственных инициатив населения на территории, в границах которой осуществляется территориальное общественное самоуправление:

1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях, конференциях граждан (собраниях делегатов);

3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органом территориального общественного самоуправления и органом местного самоуправления муниципального образования с использованием средств бюджета;

4) вправе вносить в органы местного самоуправления \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

5.14. Проекты муниципальных правовых актов вносятся в Совет депутатов \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) в соответствии с требованиями, установленными муниципальным правовым актом представительного органа \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).

Проекты муниципальных правовых актов вносятся Главе \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) в соответствии с требованиями, установленными муниципальным правовым актом администрации \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).

5.15. Органы территориального общественного самоуправления по вопросам их деятельности вправе обращаться в органы местного самоуправления \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) и к должностным лицам местного самоуправления \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования). Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны дать письменный ответ по существу обращения в установленные законодательством сроки.

5.16. Представители органов территориального общественного самоуправления вправе присутствовать на заседаниях органов местного самоуправления \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) при рассмотрении вопросов, затрагивающих интересы граждан, проживающих в границах территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, либо связанных с осуществлением территориального общественного самоуправления.

5.17. Полномочия органов территориального общественного самоуправления могут прекращаться досрочно, если иное не предусмотрено Уставом территориального общественного самоуправления, в следующих случаях:

- а) по собственному желанию;
- б) по решению собрания (конференции) граждан.

## 6. Направления деятельности и порядок финансирования деятельности территориального общественного самоуправления

6.1. Территориальное общественное самоуправление имеет право осуществлять деятельность по следующим направлениям:

- 1) представление прав и интересов граждан, проживающих в границах территориального образования, в органах государственной власти и органах местного самоуправления;



2) организация благотворительных акций, содействие в их проведении;

3) содействие правоохранительным органам в поддержании общественного порядка;

4) работа с детьми и подростками по месту их жительства;

5) содействие в проведении культурных, спортивных, лечебно-оздоровительных и других мероприятий;

6) содействие жилищно-эксплуатационным организациям в осуществлении мероприятий, направленных на снижение потерь тепловой, электрической энергии, газа и воды в жилищном хозяйстве;

7) осуществление общественного земельного контроля за соблюдением установленного порядка подготовки и принятия решений исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления в случаях и порядке, предусмотренных земельным законодательством Российской Федерации;

8) осуществление общественного контроля за качеством уборки территории и вывозом мусора, решением вопросов благоустройства;

9) содействие органам санитарного, эпидемиологического и экологического контроля;

10) информирование граждан, проживающих в пределах территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, о решениях органов местного самоуправления \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), принятых по предложениям или при участии граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление.

6.2. Органы территориального общественного самоуправления в рамках реализации собственных инициатив по вопросам местного значения вправе осуществлять иную деятельность в соответствии с действующим законодательством, Уставом \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), Уставом территориального общественного самоуправления.

6.3. Территориальное общественное самоуправление, зарегистрированное в качестве юридического лица, может иметь в собственности в порядке, предусмотренном действующим законодательством, любое не изъятое из оборота движимое и

недвижимое имущество, необходимое для материального обеспечения своей деятельности. Территориальное общественное самоуправление отвечает по своим обязательствам тем своим имуществом, на которое по законодательству Российской Федерации может быть обращено взыскание.

Источниками формирования имущества территориального общественного самоуправления в денежной и иных формах являются:

добровольные имущественные взносы и пожертвования;

выручка от реализации товаров, работ, услуг;

доходы, получаемые от собственности территориального общественного самоуправления;

поступления от проводимых в соответствии с Уставом лекций, выставок, спортивных и иных мероприятий;

другие не запрещенные законом поступления.

6.4. Порядок формирования имущества территориального общественного самоуправления, созданного в качестве юридического лица, определяется его учредительными документами. Полученная территориальным общественным самоуправлением прибыль не подлежит распределению между его участниками.

6.5. Финансирование деятельности органов территориального общественного самоуправления может осуществляться с использованием средств местного бюджета \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) в соответствии с действующим законодательством.

6.6. Орган территориального общественного самоуправления вправе обратиться в администрацию \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) по вопросам своего размещения и технического оснащения.

Органы территориального общественного самоуправления могут обращаться в администрацию \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) с предложениями о выделении средств на очередной финансовый год из бюджета \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) для удовлетворения социально-бытовых потребностей граждан, проживающих в границах территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.

Предложения о выделении средств должны содержать конкретный перечень работ, предполагаемый их объем и сроки финансирования в соответствии с планом работы территориального общественного самоуправления.

6.7. При составлении проекта бюджета \_\_\_\_\_  
(наименование муниципального образования) на очередной финансовый год и плановый период администрация \_\_\_\_\_  
(наименование муниципального образования) учитывает предложения органов территориального общественного самоуправления.

Выделение средств из бюджета \_\_\_\_\_  
(наименование муниципального образования) территориальному общественному самоуправлению осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

## 7. Гарантии территориального общественного самоуправления

7.1. Органы местного самоуправления \_\_\_\_\_  
(наименование муниципального образования) не могут препятствовать осуществлению жителями территориального общественного самоуправления, если эта деятельность не противоречит требованиям действующего законодательства.

Нормативные правовые акты органов местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающие право граждан на осуществление территориального общественного самоуправления, установленное настоящим Положением, могут быть обжалованы в судебном порядке.

7.2. Защита прав и интересов жителей в осуществлении ими территориального общественного самоуправления обеспечивается в порядке, установленном действующим законодательством.

Защита законных прав и интересов органов территориального общественного самоуправления обеспечивается судом в соответствии с действующим законодательством.

7.3. Решения собрания, конференции граждан, органов территориального общественного самоуправления, принятые ими в пределах своих полномочий, подлежат обязательному рассмотрению в месячный срок органами местного

самоуправления, юридическими лицами и гражданами, кому они адресованы.

7.4. Юридические лица независимо от форм собственности и организационно-правовой формы в обязательном порядке согласовывают с органами территориального общественного самоуправления свои мероприятия, которые по возможным последствиям могут ухудшить среду обитания жителей или нанести ущерб их законным интересам.

## 8. Ответственность органов территориального общественного самоуправления, контроль за деятельностью территориального общественного самоуправления

8.1. Органы территориального общественного самоуправления несут ответственность за законность и обоснованность принимаемых решений.

Ответственность органов территориального общественного самоуправления перед жителями наступает в случаях нарушения ими действующего законодательства, настоящего Положения, Устава территориального общественного самоуправления либо утраты ими доверия жителей соответствующей территории.

8.2. Контроль за финансовой деятельностью территориального общественного самоуправления в части использования выделенных бюджетных средств осуществляется администрацией \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), регистрирующей и ведущей учет Уставов территориальных общественных самоуправлений.

8.3. Контроль за исполнением решений, принятых на собраниях, конференциях граждан территориального общественного самоуправления, осуществляется жителями соответствующей территории.

## 9. Приостановление и прекращение деятельности территориальных общественных самоуправлений и их органов

9.1. Приостановление деятельности территориальных общественных самоуправлений и их органов осуществляется в соответствии с законодательством.

9.2. Деятельность территориального общественного самоуправления прекращается по решению собрания, конференции граждан или по решению суда.

9.3. Решение о прекращении деятельности территориального сообщества направляется в Совет депутатов \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), Главе \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).

9.4. При прекращении деятельности (ликвидации) территориального общественного самоуправления, зарегистрированного в качестве юридического лица, бюджетные средства и имущество, находящееся на балансе, приобретенное за счет бюджетных средств или переданное органами местного самоуправления, переходят в состав муниципальной собственности.

Иные финансовые средства и имущество, оставшиеся после удовлетворения требований кредиторов, направляются на цели, предусмотренные Уставом территориального общественного самоуправления, либо на цели, определяемые решением собрания или конференции граждан (собрания делегатов) о ликвидации территориального общественного самоуправления, а в спорных случаях - в порядке, определенном решением суда.

---

**ТИПОВОЕ РЕШЕНИЕ об установлении границ территорий  
осуществления территориального общественного  
самоуправления (2016)**

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

\_\_\_\_\_ (наименование муниципального  
образования)

**РЕШЕНИЕ**

от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_

**Об установлении границ территорий осуществления  
территориального общественного самоуправления в**

\_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования)

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), Положением о территориальном общественном самоуправлении в \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), утвержденном решением Совета депутатов \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года № \_\_\_\_, на основании заявлений инициативных групп граждан \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) Совет депутатов \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования)

**РЕШИЛ:**

1. Установить границы территорий осуществления территориального общественного самоуправления в \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) согласно приложению к настоящему Решению.
2. Опубликовать настоящее Решение в \_\_\_\_\_ (наименование печатного средства массовой информации) и на официальном сайте \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).
3. Настоящее Решение вступает в силу в порядке и сроки, установленные Уставом \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).

Председатель Совета депутатов

\_\_\_\_\_

*Личная подпись*

И.О.

Фамилия

*(наименование муниципального образования)*

Глава

\_\_\_\_\_

*Личная подпись*

И.О.

Фамилия

*(наименование муниципального образования)*

Приложение  
к решению Совета депутатов

\_\_\_\_\_

*(наименование муниципального образования)*

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_

**Границы  
территорий осуществления территориального  
общественного самоуправления**

**в** \_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)*

Наименование ТОС	Границы территорий (улицы, проезды, проспекты, переулки и иные территории, № домов)

\_\_\_\_\_

**ТИПОВОЕ РЕШЕНИЕ об утверждении порядка регистрации  
устава территориального общественного самоуправления (2016)**

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

\_\_\_\_\_ (наименование муниципального  
образования)

**РЕШЕНИЕ**

от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_

**Об утверждении порядка регистрации устава  
территориального общественного самоуправления**

**в** \_\_\_\_\_ (наименование муниципального  
образования)

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), Положением о территориальном общественном самоуправлении в \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), утвержденным решением Совета депутатов от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года № \_\_ «Об утверждении положения о территориальном общественном самоуправлении» Совет депутатов \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования)

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить Порядок регистрации Устава территориального общественного самоуправления в \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) согласно приложению к настоящему Решению.

2. Опубликовать настоящее Решение в \_\_\_\_\_ (наименование печатного средства массовой информации) и на официальном сайте \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).



3. Настоящее Решение вступает в силу в порядке и сроки, установленные Уставом \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).

Председатель Совета депутатов

\_\_\_\_\_

*Личная подпись*

И.О.

Фамилия

(наименование муниципального образования)

Глава

\_\_\_\_\_

*Личная подпись*

И.О.

Фамилия

(наименование муниципального образования)

## Приложение

к решению Совета депутатов

\_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования)

от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_

### **Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления**

**в** \_\_\_\_\_ (наименование муниципального  
образования)

1. Регистрацию уставов территориального общественного самоуправления (далее – регистрация) осуществляет администрация \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) (далее – регистрирующий орган).

2. Для регистрации председательствующий собрания (конференции) граждан направляет в регистрирующий орган следующие документы:

1) заявление;

2) два экземпляра Устава территориального общественного самоуправления;

3) копию решения Совета депутатов \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), устанавливающего границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление;

4) протокол собрания или конференции граждан по организации территориального общественного самоуправления, в котором содержатся сведения, предусмотренные пунктом 3.11 Положения о территориальном общественном самоуправлении в \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), утвержденным решением Совета депутатов от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года № \_\_\_\_ «Об утверждении положения о территориальном общественном самоуправлении»;

5) список участников собрания или конференции с указанием адресов и нормы представительства;

б) в случае проведения конференции по организации территориального общественного самоуправления – протоколы собраний или подписные листы по выдвижению делегатов на конференцию.

3. Регистрирующий орган подтверждает получение документов, представленных для регистрации, распиской. Расписка выдается председательствующему собранию (конференции) граждан. Копия расписки хранится в регистрационном деле.

4. Регистрирующий орган не вправе требовать дополнительные документы помимо тех, которые предусмотрены в пункте 2 настоящего Порядка.

5. Регистрация производится регистрирующим органом бесплатно.

6. В Уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

1) территория, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление;

2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;

3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;

4) порядок принятия решений;

5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

7. Регистрирующий орган осуществляет проверку полноты представленных документов на соответствие требованиям пункта 2 настоящего Порядка, проверку Устава территориального общественного самоуправления на соответствие требованиям действующего законодательства.

8. Регистрирующий орган принимает решение о регистрации или об отказе в регистрации в срок, не превышающий тридцати дней со дня получения документов, предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка. Регистрирующий орган обязан уведомить председательствующего собрания (конференции) граждан в

письменной форме о произведенной регистрации или об отказе в такой регистрации.

9. В случае принятия регистрирующим органом решения о регистрации Устава территориального общественного самоуправления оформляется свидетельство о регистрации Устава территориального общественного самоуправления, которое подписывается главой \_\_\_\_\_  
(наименование муниципального образования).

10. Отказ в регистрации устава территориального общественного самоуправления допускается в случае непредставления документов, предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка, либо несоответствия положений Устава территориального общественного самоуправления требованиям действующего законодательства.

Отказ в регистрации Устава территориального общественного самоуправления осуществляется в письменной форме. В уведомлении об отказе в регистрации излагаются мотивы отказа с указанием конкретных положений законодательства, муниципальных правовых актов, которым противоречит Устав территориального общественного самоуправления (его отдельные положения).

Об отказе в регистрации Устава территориального общественного самоуправления в письменной форме информируются граждане, подавшие документы на регистрацию. Если регистрирующим органом принято решение об отказе в регистрации, документы, представленные для регистрации, возвращаются заявителю.

11. После устранения недостатков председательствующий собрания (конференции) граждан вправе повторно обратиться в регистрирующий орган для регистрации Устава территориального общественного самоуправления независимо от срока устранения таких недостатков. При этом в регистрирующий орган представляются документы, перечень которых предусмотрен пунктом 2 настоящего Порядка.

12. Зарегистрированный экземпляр Устава территориального общественного самоуправления или письменный мотивированный отказ в его регистрации направляется в течение 5 дней после принятия соответствующего решения через

ответственного представителя в органы территориального общественного самоуправления.

13. После регистрации председательствующий собрания (конференции) граждан обязан в течение месяца представить регистрирующему органу сведения об опубликовании в средствах массовой информации зарегистрированного Устава территориального общественного самоуправления.

14. Изменения, вносимые в Устав территориального общественного самоуправления, подлежат регистрации в порядке, установленном настоящим Порядком для регистрации Устава территориального общественного самоуправления. При регистрации данных изменений в регистрирующий орган представляется подлинник ранее зарегистрированного Устава территориального общественного самоуправления, а также ранее зарегистрированных изменений, внесенных в Устав территориального общественного самоуправления (при их наличии).

При регистрации Устава территориального общественного самоуправления в новой редакции регистрирующему органу представляются подлинники ранее зарегистрированного Устава территориального общественного самоуправления, внесенных в него изменений, свидетельство о регистрации Устава территориального общественного самоуправления, а также свидетельство о регистрации изменений, внесенных в Устав территориального общественного самоуправления.

15. В случае утраты свидетельства о регистрации Устава территориального общественного самоуправления регистрирующий орган вправе выдать дубликат свидетельства по заявлению лица, полномочия которого на получение дубликата подтверждены протоколом собрания (конференции) граждан соответствующей территории.

16. Сведения об Уставе территориального общественного самоуправления вносятся в реестр регистрации Уставов территориального общественного самоуправления.

17. Регистрирующим органом ведется реестр регистрации Уставов территориального общественного самоуправления, в том числе с образованием юридического лица.

В реестре Уставов территориального общественного самоуправления отражаются:

1) наименование территориального общественного самоуправления;

2) дата регистрации Устава территориального общественного самоуправления;

3) территория, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление;

4) фамилия, имя, отчество председателя (или иного руководителя) территориального общественного самоуправления;

5) местонахождение органа территориального общественного самоуправления;

6) иные сведения, предусмотренные правовым актом администрации \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования).

\_\_\_\_\_

# Модельные документы по вопросам организации и деятельности территориального общественного самоуправления (2017)

## Модельный устав территориального общественного самоуправления

Принят

собранием (конференцией) граждан  
(протокол собрания (конференции))  
граждан от « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_\_ года)

### УСТАВ

ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
« \_\_\_\_\_ »

(наименование ТОС)

#### Статья 1. Общие положения

1.1. Территориальное общественное самоуправление осуществляется жителями на части территории \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) (далее – \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования)) в границах следующей территории проживания граждан \_\_\_\_\_ (необходимо описать границы в со-ответствии с решением Совета депутатов \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) об установлении границ ТОС).

1.2. В своей деятельности территориальное общественное самоуправление руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами, Уставом и иными муниципальными нормативными правовыми актами \_\_\_\_\_

(наименование муниципального образования), а также настоящим Уставом.

1.3. Территориальное общественное самоуправление осуществляется на принципах:

- 1) законности;
- 2) гарантии прав населения \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) на организацию и осуществление территориального общественного самоуправления;
- 3) свободного волеизъявления жителей через собрания, конференции граждан (собрания делегатов), опросы и другие формы участия в решении вопросов местного значения;
- 4) выборности административных и контрольно-ревизионных органов территориального общественного самоуправления, подотчетности и подконтрольности их жителям;
- 5) самостоятельности территориального общественного самоуправления в пределах своих полномочий;
- 6) взаимодействия органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) в осуществлении общих задач и функций;
- 7) многообразия форм территориального общественного самоуправления и самостоятельного их определения жителями;
- 8) широкого участия жителей в выдвижении инициатив, выработке и принятии решений по вопросам местного значения, затрагивающим их интересы;
- 9) ответственности за принятые решения.

1.4. Учредителями территориального общественного самоуправления являются граждане Российской Федерации, проживающие в границах территории территориального общественного самоуправления и достигшие шестнадцатилетнего возраста (далее – граждане или жители).

1.5. Учредительным документом территориального общественного самоуправления является настоящий Устав.

1.6. Территориальное общественное самоуправление не несет ответственности по обязательствам жителей, а жители не несут ответственности по обязательствам территориального общественного самоуправления.

1.7. Полное наименование территориального общественного самоуправления: Территориальное общественное самоуправление « \_\_\_\_\_ ».

1.8. Сокращенное наименование территориального общественного самоуправ-



ления: ТОС «\_\_\_\_\_».

1.9. Место нахождения территориального общественного самоуправления:

\_\_\_\_\_\*

## **Статья 2. Цели, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления**

2.1. Территориальное общественное самоуправление создается с целью реализации права граждан на участие в осуществлении местного самоуправления, привлечения жителей к решению вопросов местного значения.

2.2. Формами деятельности территориального общественного самоуправления являются *собрания (конференции)* граждан, а также заседания постоянно действующих органов территориального общественного самоуправления и организуемые ими мероприятия.

2.3. Основными направлениями деятельности территориального общественно-го самоуправления и его органов являются:

- 1) Защита прав и законных интересов жителей.
- 2) Работа с детьми и подростками, содействие организации детских клубов, кружков, спортивных секций на территории ТОС.
- 3) Оказание содействия органам местного самоуправления \_\_\_\_\_ (*наименование муниципального образования*) и участие:
  - а) в организации и проведении местных праздников и иных зрелищных мероприятий, развитии местных традиций и обрядов;
  - б) в проведении мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации, проживающих на территории \_\_\_\_\_ (*наименование муниципального образования*);
  - в) в распространении экологической информации, полученной от органов местного самоуправления;

---

\* Может быть указан адрес расположения органов ТОС.

г) в сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры местного значения), нахо-

дящихся в собственности \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования);

д) в создании условий для развития на территории \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) физической культуры и массового спорта;

е) в пропаганде знаний в области пожарной безопасности, предупреждения и защиты жителей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, безопасности людей на водных объектах;

ж) в работах по благоустройству спортивных площадок на территории ТОС.

4) Внесение предложений в органы местного самоуправления \_\_\_\_\_

(наименование муниципального образования) по вопросам, затрагивающим интересы граждан:

а) по организации и изменению маршрутов, режима работы, остановок наземного пассажирского транспорта;

б) по благоустройству территории \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования);

в) по организации работы общественных пунктов охраны порядка; г) по установлению почетных званий, награждению грамотами, диплома-

ми и знаками \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования);

д) по возведению на территории муниципального образования произведений монументально-декоративного искусства;

е) по размещению нестационарных объектов мелкорозничной сети; ж) по повышению эффективности охраны общественного порядка на территории \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования);

з) по проектам планировки жилых территорий (кварталов, микрорайонов), планируемой реконструкции, реновации сложившейся застройки, проектам межевания жилых территорий сохраняемой

сложившейся застройки, проектам планировки озелененных территорий общего пользования (парков, садов).

- 5) Информирование населения о решениях органов местного самоуправления \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), принятых по предложению или при участии территориального общественного самоуправления.

### **Статья 3. Порядок принятия Устава территориального общественного самоуправления, внесения изменений и дополнений в Устав**

3.1. Устав и решение о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав принимаются на *собрании (конференции)* граждан открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на *собрании граждан (конференции делегатов от установленной численности делегатов конференции)*.

3.2. Предложения о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав вносятся Советом территориального общественного самоуправления и жителями.

5.6. В случае созыва *собрания (конференции)* граждан инициативной группой граждан численность такой группы не может быть менее \_\_\_ жителей (*рекомендуется не менее 20 человек*).

5.7. *Собрание (конференция)* граждан, созванное инициативной группой граждан, органами территориального общественного самоуправления и Председателем, проводится не позднее 30 дней со дня внесения в Совет инициативы о созыве *собрания (конференции)* граждан.

5.8. К исключительным полномочиям *собрания (конференции)* граждан относятся:

- 1) принятие Устава, внесение в него изменений и дополнений;
- 2) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;
- 4) избрание Председателя;
- 5) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления;
- 7) принятие решения о прекращении деятельности территориального общественного самоуправления;
- 8) утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении.

5.9. К полномочиям *собрания (конференции)* граждан относятся:

- 1) представление интересов населения, проживающего на соответствующей территории;
- 2) внесение проектов муниципальных правовых актов в органы местного самоуправления в порядке, установленном Уставом и иными муниципальными нормативными правовыми актами \_\_\_\_\_ (*наименование муниципального образования*);
- 3) осуществление иных полномочий, предусмотренных настоящим Уставом.

5.10. Порядок проведения *собрания (конференции)* граждан и его (ее) повестка определяются *собранием (конференцией)* граждан.

5.11. На *собрании (конференции)* граждан ведется протокол в соответствии с требованиями, установленными Положением о территориальном общественном самоуправлении в \_\_\_\_\_ (*наименование муниципального образования*), утвержденным решением Совета депутатов от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года № \_\_\_ «Об утверждении положения о территориальном общественном самоуправлении».

Протокол *собрания (конференции)* граждан подписывается Председателем и секретарем *собрания (конференции)*.

5.12. *Собрание (конференция)* граждан принимает решения.

5.13. Принятые решения не могут противоречить действующему законодательству, Уставу и иным муниципальным нормативным правовым актам \_\_\_\_\_ (*наименование муниципального образования*) и настоящему Уставу.

Предложения жителей о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав вносятся в Совет территориального общественного самоуправления.

3.3. Проект решения о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав доводится Советом территориального общественного самоуправления до сведения жителей не позднее 10 дней до дня проведения *собрания (конференции)* граждан в целях учета мнения жителей по данному вопросу

## **Статья 4. Органы и выборные лица территориального общественного самоуправления**

4.1. Органами территориального общественного самоуправления являются;

- *собрание (конференция)* граждан;
- Совет территориального общественного самоуправления (далее – Совет).

4.2. Выборным лицом территориального общественного самоуправления является Председатель Совета (далее – Председатель).

## **Статья 5. Собрание (конференция) граждан**

5.1. Высшим органом территориального общественного самоуправления является *собрание (конференция)* граждан.

5.2. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимает участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста (*конференция* граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимает участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста).

5.3. Норма представительства делегатов конференции, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, – \_\_\_\_ человек.

5.4. Делегаты конференции избираются на собраниях граждан простым большинством голосов от присутствующих граждан сроком на \_\_\_\_ года (*рекомендуемый срок – 2 года*).

5.5. *Собрание (конференция)* граждан созывается Советом по мере необходимости, но не реже одного раза в год. *Собрание (конференция)* граждан может созываться органами местного самоуправления \_\_\_\_\_ (*наименование муниципального образования*), Советом, председателем территориального общественного

самоуправления (далее – Председатель), инициативной группой граждан. Подготовка и проведение *собрания (конференции)* граждан осуществляются Советом.

Проведение *собрания (конференции)* граждан по инициативе Совета депутатов или Главой \_\_\_\_\_ (*наименование муниципального образования*)

осуществляется в соответствии с Положением о территориальном общественном самоуправлении в \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), утвержденным решением Совета депутатов от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года № \_\_\_ «Об утверждении положения о территориальном общественном самоуправлении».

5.14. Решения *собрания (конференции)* граждан принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на *собрании граждан*

(*конференции делегатов от установленной численности делегатов конференции*).

## **Статья 6. Совет**

6.1. В целях организации деятельности и непосредственной реализации функций по осуществлению территориального общественного самоуправления *собрание (конференция)* граждан избирает Совет – коллегиальный орган, осуществляющий организационно-исполнительные функции по реализации инициатив граждан по основным направлениям деятельности территориального общественного самоуправления и реализации решений *собраний (конференций)* граждан.

6.2. Количество членов Совета – \_\_\_ человек (*рекомендуемое количество – не менее 5 человек*).

6.3. Члены Совета избираются на *собрании (конференции)* граждан открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на *собрании граждан (конференции делегатов от установленной численности делегатов конференции)* сроком на \_\_\_ года (*рекомендуемый срок – 2 года*).

6.4. Члены Совета из своего состава избирают заместителя Председателя территориального общественного самоуправления и секретаря Совета.

6.5. Заседания Совета проводятся не реже одного раза в квартал в соответствии с утвержденным Советом планом работы Совета. Повестка заседания Совета утверждается Председателем.

6.6. Заседания Совета ведет Председатель, а в случае отсутствия – его заместитель.

6.7. Заседание Совета считается правомочным, если на нем присутствует более половины от установленной численности членов Совета.

6.8. При осуществлении своей деятельности Совет обязан соблюдать действующее законодательство, Устав и иные муниципальные правовые акты \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), настоящий Устав и решения *собраний (конференций)* граждан.

6.9. Совет осуществляет следующие полномочия:

- 1) осуществляет деятельность, направленную на решение уставных задач;
- 2) вносит в органы местного самоуправления \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) проекты муниципальных правовых актов как на основании решения *собрания (конференции)* граждан, так и по собственной инициативе;
- 3) организует подготовку и проведение *собраний (конференций)* граждан;
- 4) обеспечивает исполнение решений, принятых на *собраниях (конференциях)* граждан;
- 5) информирует граждан, должностных лиц и органы местного самоуправления \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) о деятельности ТОС;

взаимодействует с органами местного самоуправления, органами государственной власти, организациями и гражданами

6.10. При осуществлении своих полномочий Совет вправе:

- 1) созывать *собрания (конференции)* граждан по вопросам, отнесенным к уставной деятельности ТОС;
- 2) создавать общественные комиссии по основным направлениям деятельности ТОС. Наименование и направление деятельности комиссий утверждаются решением Совета. Постоянные комиссии образуются на срок полномочий Совета. Временные комиссии образуются на срок, установленный решением Совета. Руководство комиссиями осуществляют уполномоченные решением Совета члены Совета

6.11. Совет в рамках своих полномочий принимает решения.

6.12. Принятые решения не могут противоречить действующему законодательству, Уставу и иным муниципальным нормативным правовым актам \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), настоящему Уставу и решениям *собраний (конференций)*.

6.13. Решение Совета считается принятым, если за него проголосовало большинство присутствующих на заседании Совета членов Совета.

6.14. Решения Совета подписываются Председателем, а в случае его отсутствия – заместителем Председателя.

6.15. Совет подотчетен *собранию (конференции)* граждан.

6.16. Совет не реже одного раза в год отчитывается о своей работе перед *собранием (конференцией)* граждан.

## **Статья 7. Председатель**

7.1. Председатель возглавляет Совет.

7.2. Срок полномочий Председателя – \_\_\_ года (*рекомендуемый срок – 2 года*).

7.3. Председатель избирается на *собрании (конференции)* граждан путем открытого голосования простым большинством голосов.

7.4. Председатель:

- 1) представляет ТОС перед органами местного самоуправления, органами государственной власти, гражданами и организациями, в суде, без доверенности действует от имени ТОС;
- 2) председательствует и ведет заседания Совета;
- 3) организует деятельность Совета;
- 4) информирует органы местного самоуправления \_\_\_\_\_ (*наименование муниципального образования*) о деятельности ТОС;
- 5) подписывает решения, протоколы заседаний и другие документы Совета;
- 6) решает иные вопросы, отнесенные к его компетенции настоящим Уставом.

## **Статья 8. Прекращение полномочий Председателя и членов Совета**

8.1. Полномочия Председателя и членов Совета прекращаются в случае:

- 1) смерти;
- 2) вступления в силу решения суда о признании гражданина умершим, безвестно отсутствующим или недееспособным;
- 3) изменения постоянного или преимущественного места жительства;
- 4) досрочного переизбрания Председателя и членов Совета.



8.2. Досрочное переизбрание Председателя и членов Совета может быть проведено:

- 1) по требованию не менее чем одной трети участников *собрания (конференции)*;
- 2) по инициативе граждан в количестве \_\_\_\_ человек.

## **Статья 9. Порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления**

9.1. Деятельность территориального общественного самоуправления прекращается по решению *собрания (конференции)* граждан или вступившим в законную силу решением суда.

9.2. Решение *собрания (конференции)* граждан о прекращении деятельности территориального общественного самоуправления в двухнедельный срок направляется в органы местного самоуправления \_\_\_\_\_ (*наименование муниципального образования*).

---

### *Примечания:*

1. Положение устава (или часть положения устава), выделенное в тексте курсивом, определяется территориальным общественным самоуправлением в зависимости от выбранной формы осуществления территориального общественного самоуправления (собрание или конференция).

2. В тексте устава необходимо конкретно указать, в какой форме (собрания или конференции) осуществляется территориальное общественное самоуправление.

**Форма уведомления о проведении собрания, конференции по организации территориального общественного самоуправления.**

Председателю Совета депутатов

\_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования)

\_\_\_\_\_ (ФИО председателя Совета депутатов)

Главе

\_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования)

\_\_\_\_\_ (ФИО Главы)

от инициативной группы граждан

\_\_\_\_\_ (ФИО, паспортные данные, адрес места регистрации, контактный телефон председателя инициативной группы граждан)

**УВЕДОМЛЕНИЕ  
О ПРОВЕДЕНИИ СОБРАНИЯ, КОНФЕРЕНЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

В соответствии с пунктом \_\_\_ Положения о территориальном общественном самоуправлении, утвержденного Решением Совета депутатов \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) от \_\_\_\_\_ № \_\_\_, инициативная группа, созданная для организации территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) информирует Вас, что «\_\_\_» \_\_\_\_\_, в \_\_\_ ч по адресу \_\_\_\_\_ состоится собрание, конференция по организации территориального общественного самоуправления.

Просим Вас о содействии в проведении собрания, конференции, а также собраний по избранию делегатов на конференцию, предоставлении помещений для их проведения, информировании населения о времени и месте проведения указанных действий (при необходимости).

Приложение: проект повестки: на \_\_\_ л. в 1 экз.;

Члены инициативной группы: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (И.О. Фамилия)

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (И.О. Фамилия)

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (И.О. Фамилия)

## Форма заявления о создании территориального общественного самоуправления

Председателю Совета депутатов

\_\_\_\_\_

*(наименование муниципального образования)*

\_\_\_\_\_

*(ФИО председателя Совета депутатов)*

от инициативной группы граждан

\_\_\_\_\_

*(ФИО, паспортные данные, адрес места  
регистрации, контактный телефон  
председателя инициативной группы граждан)*

### ЗАЯВЛЕНИЕ О СОЗДАНИИ ТОС И СОГЛАСОВАНИИ ГРАНИЦ ТЕРРИТОРИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Инициативная группа, созданная для организации территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) на территории \_\_\_\_\_, просит согласовать границы осуществления ТОС «\_\_\_\_\_» *(наименование)*;

Приложение:

- 1) схема границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, включающая адресное описание границ учреждаемого территориального общественного самоуправления с указанием улиц (переулков), номеров домов, номеров подъездов, согласованная с администрацией \_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)*: на \_\_\_ л. в 1 экз.;
- 2) копия протокола собрания или конференции граждан (собрания делегатов) по вопросам организации территориального общественного самоуправления: на \_\_\_ л. в 1 экз.

Члены инициативной группы: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

*(подпись)*

\_\_\_\_\_

*(И.О. Фамилия)*

\_\_\_\_\_

*(подпись)*

\_\_\_\_\_

*(И.О. Фамилия)*

\_\_\_\_\_

*(подпись)*

\_\_\_\_\_

*(И.О. Фамилия)*

**Форма заявления на регистрацию устава  
территориального общественного самоуправления**

В администрацию

\_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования)

от председателя Совета территориального  
общественного самоуправления « \_\_\_\_\_ »

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество, паспортные данные,  
адрес места жительства, контактный телефон)

**ЗАЯВЛЕНИЕ  
О РЕГИСТРАЦИИ УСТАВА  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Прошу зарегистрировать Устав территориального общественного самоуправления, осуществляемого на территории, установленной решением \_\_\_\_\_ сессии Совета депутатов \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования) от « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_, принятый решением собрания (конференции) граждан, протокол № \_\_\_ от « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Приложение:

- 1) два экземпляра устава территориального общественного самоуправления;
- 2) копия решения Совета депутатов \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), устанавливающего границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление;
- 3) протокол собрания или конференции граждан по организации территориального общественного самоуправления, в котором содержатся сведения, предусмотренные пунктом 3.11 Положения о территориальном общественном самоуправлении в \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования), утвержденного решением Совета депутатов от « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ года № \_\_\_ «Об утверждении положения о территориальном общественном самоуправлении»;
- 4) список участников собрания или конференции с указанием адресов и нормы представительства;
- 5) в случае проведения конференции по организации территориального общественного самоуправления – протоколы собраний или подписные листы по выдвигению делегатов на конференцию.

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_

(дата)

(подпись)

# Форма протокола о проведении собрания, конференции по организации территориального общественного самоуправления

## ПРОТОКОЛ

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(время)

\_\_\_\_\_  
(место проведения)

В собрании, конференции по данным регистрации принимают участие \_\_\_\_\_ граждан (список прилагается).

Всего на данной территории проживает \_\_\_\_\_ человек, имеющих право участвовать в территориальном общественном самоуправлении.

Присутствуют:

Приглашенные: представители органов местного самоуправления \_\_\_\_\_  
(наименование муниципального образования), ИНЫЕ ЛИЦА.

Председательствующий \_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество).

Повестка дня:

- 1) о правомочности проведения собрания, конференции, а также собраний по избранию делегатов на конференцию (о кворуме);
- 2) об избрании председательствующего и секретаря собрания, конференции;
- 3) об утверждении повестки дня;
- 4) об установлении границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление;
- 5) об образовании и наименовании ТОС;
- 6) об установлении структуры органов территориального общественного самоуправления;
- 7) о принятии устава территориального общественного самоуправления;
- 8) об избрании органов территориального общественного самоуправления;
- 9) об определении основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- 10) о назначении лица, ответственного за направление документов по установлению границ территориального общественного самоуправления и устава территориального общественного самоуправления в органы местного самоуправления \_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования);
- 11) иные вопросы (при необходимости).

1. СЛУШАЛИ:

ВЫСТУПИЛИ:

РЕШИЛИ:

Голосовали: «за» \_\_\_\_\_, «против» \_\_\_\_\_, «воздержались» \_\_\_\_\_.

2. СЛУШАЛИ:

ВЫСТУПИЛИ:

РЕШИЛИ:

Голосовали: «за» \_\_\_\_\_, «против» \_\_\_\_\_, «воздержались» \_\_\_\_\_.

Председатель собрания, конференции \_\_\_\_\_

Секретарь собрания, конференции \_\_\_\_\_

Приложение к протоколу

**Список граждан, принявших участие в собрании, конференции**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

(время)

(место проведения)

№ п/п	Фамилия, имя и отчество участника	Адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина	Дата внесения подписи	Подпись
1.				
2.				
3.				
...				

Заверено:

Председатель собрания, конференции \_\_\_\_\_

Секретарь собрания, конференции \_\_\_\_\_

**Использованные источники:**

*Раздьяконова, Е.В.* Правовое регулирование территориального общественного самоуправления в городских округах: моногр. / Новосиб. гос. ун-т. Новосибирск: РИЦ НГУ, 2014.

Раздьяконова Е. В., Третьякова Е.-Д. С. Правовое регулирование ТОС и иных некоммерческих организаций. Курс лекций СИУ (ф) РАНХиГС. Новосибирск 2015

Сайт Совета муниципальных образований НСО: <http://smo-nso.ru>

