



ГЛАВА КУЙБЫШЕВСКОГО РАЙОНА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

г. Куйбышев

Новосибирская область

30.10.2017 № 416-р

Об утверждении Обзора правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности администрации
Куйбышевского района за 2016 год

Во исполнение распоряжения Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области», руководствуясь распоряжением администрации Куйбышевского района от 02.06.2017 № 361-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики деятельности администрации Куйбышевского района в сфере осуществления муниципального контроля»

1. Утвердить Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации Куйбышевского района за 2016 год (далее – Обзор), согласно приложению.

2. Отделу по работе с общественностью и СМИ управления делами администрации Куйбышевского района (Василенко О.А.) обеспечить опубликование Обзора в установленном порядке на официальном сайте администрации Куйбышевского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением распоряжения возложить на заместителя главы администрации – начальника управления строительства, коммунального, дорожного хозяйства и транспорта администрации Куйбышевского района Беспятых С.Л.



О.В.Караваев

Обзор
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
администрации Куйбышевского района за 2016 год

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольной деятельности при осуществлении муниципального контроля администрацией Куйбышевского района по итогам 2016 года (далее - обзор правоприменительной практики), подготовлен во исполнение пункта 3 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее-Закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7, распоряжения Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области».

В соответствии с Уставом Куйбышевского района к полномочиям администрации Куйбышевского района относится осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Куйбышевского района и осуществление муниципального земельного контроля в границах сельских поселений.

К нормативным правовым актам, являющимся основанием для осуществления муниципального контроля администрацией Куйбышевского района, относятся:

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 «О государственном земельном контроле»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- «ГОСТ Р 50597-93. Государственный стандарт Российской Федерации. Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» (утв. Постановлением Госстандарта России от 11.10.1993 № 221);

- «ГОСТ Р 52289-2004. Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» (утв. Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2004 № 120-ст) (ред. от 09.12.2013);

- «ГОСТ Р 52290-2004. Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» (утв. Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2004 № 120-ст) (ред. от 09.12.2013);

- "ГОСТ 25458-82. Опоры деревянные дорожных знаков. Технические условия" (введен в действие Постановлением Госстроя СССР от 14.09.1982 N 214);

- "ГОСТ Р 52607-2006. Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Ограждения дорожные удерживающие боковые для автомобилей. Общие технические требования" (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 11.12.2006 N 297-ст);

- "ГОСТ Р 50970-2011. Технические средства организации дорожного движения. Столбики сигнальные дорожные. Общие технические требования. Правила применения" (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта РФ от 13.11.1996 N 621);

- "ГОСТ 25459-82. Опоры железобетонные дорожных знаков. Технические условия" (введен Постановлением Госстроя СССР от 14.09.1982 N 215);

- "СП 78.13330.2012. Свод правил. Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 3.06.03-85" (утв. Приказом Минрегиона России от 30.06.2012 N 272);

- "СП 34.13330.2012. Свод правил. Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85*" (утв. Приказом Минрегиона России от 30.06.2012 N 266);

- Приказ ФДС РФ от 23.07.1998 № 168 «О введении в действие Правил учета и анализа дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Новосибирской области от 02.11.2015 № 392-п «Об установлении Порядка осуществления земельного контроля на территории Новосибирской области»;

- Устав Куйбышевского района;

- Постановление администрации Куйбышевского района от 02.02.2015 № 112 «Об утверждении Административного регламента осуществления функции муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Куйбышевского района»;

- Решение Совета депутатов Куйбышевского района от 20.10.2016 № 6 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории Куйбышевского района»;

- Иные нормативные акты, принятые органами местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

Муниципальный дорожный контроль осуществляется заместителем начальника управления строительства, коммунального, дорожного хозяйства и транспорта администрации Куйбышевского района (далее – Управление), который обладает правами и полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами.

Объектом муниципального дорожного контроля являются автомобильные дороги общего пользования, принадлежащие Куйбышевскому району на праве собственности.

Задачей муниципального дорожного контроля является обеспечение соблюдения владельцами объектов дорожного сервиса, организациями, осуществляющими работы в полосе отвода автомобильных дорог и придорожной полосе, пользователями автомобильных дорог, являющимися юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (далее - субъекты проверок) требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также муниципальных правовых актов администрации Куйбышевского района (далее – обязательные требования) по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Куйбышевского района.

Муниципальный дорожный контроль включает в себя:

- организацию и проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в полосе отвода автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Куйбышевского района и придорожной полосе;

- принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Куйбышевского района;

- систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Куйбышевского района, анализ и прогнозирование состояния их исполнения физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Муниципальный земельный контроль осуществляется отделом градостроительства и земельных отношений управления строительства, коммунального, дорожного хозяйства и транспорта администрации Куйбышевского района (далее – Отдел).

Объектом муниципального земельного контроля являются земельные участки, расположенные в границах сельских поселений Куйбышевского района.

Задачей муниципального контроля является соблюдение в отношении объектов земельных отношений органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Муниципальный земельный контроль включает в себя:

– организацию и проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на земельных участках в границах сельских поселений Куйбышевского района;

– принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований по вопросам земельных отношений в границах сельских поселений Куйбышевского района.

Муниципальный дорожный и земельный контроль осуществляется в соответствии с планами, утвержденными в установленном порядке Главой Куйбышевского района, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» планы проведения проверок соблюдения обязательных требований по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Куйбышевского района, а также соблюдения в отношении объектов земельных отношений требований земельного законодательства, за нарушение которых предусмотрена ответственность, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей дополнительно согласовываются с органами прокуратуры.

Согласованный и утвержденный в установленном порядке ежегодный план размещается на официальном сайте администрации Куйбышевского района: www.kuibyshev.nso.ru.

В планах работ по муниципальному дорожному и земельному контролю указываются:

- наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, деятельность которых подлежит проверке;
- цель и основание проведения каждой плановой проверки;
- дата и сроки проведения каждой плановой проверки;
- при проведении плановой проверки совместно с органами государственного дорожного и земельного контроля, указывается наименование органа государственного дорожного, земельного контроля;
- при привлечении к проведению проверки иных специалистов, указывается их фамилия, имя, отчество, занимаемая должность и наименование организации.

Исполнение муниципальной функции осуществляется в форме плановых проверок, проводимых в соответствии с планами, а также внеплановых проверок с соблюдением прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся по основаниям, установленным Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Как плановые, так и внеплановые проверки могут осуществляться в форме документарных и (или) выездных проверок.

Документарная проверка проводится по месту нахождения администрации Куйбышевского района и включает в себя рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина, имеющих в распоряжении администрации Куйбышевского района. При этом администрация Куйбышевского района вправе направить в адрес проверяемого лица мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы.

Выездная проверка проводится по месту осуществления деятельности субъектов проверки (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и включает в себя проверку сведений, содержащихся в документах проверяемого лица, исполнения им обязательных требований по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Куйбышевского района.

При осуществлении муниципального дорожного и земельного контроля используются сведения, необходимые для выполнения администрацией Куйбышевского района контрольных функций в установленной сфере деятельности.

Конечным результатом осуществления муниципального дорожного и земельного контроля является составление акта проверки, а при выявлении фактов нарушений обязательных требований по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Куйбышевского района также направление полученных в ходе проверки материалов по компетенции в адрес соответствующего уполномоченного органа государственного дорожного контроля.

При осуществлении функции администрация Куйбышевского района взаимодействует с органами прокуратуры, внутренних дел, другими органами государственной власти, экспертами и экспертными организациями, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, не проводилась.

За отчетный период на территории Куйбышевского района Новосибирской области плановых проверок не проводилось.

Оснований для проведения внеплановых проверок в 2016 году не выявлено.

Заявлений на согласование внеплановых проверок администрацией Куйбышевского района в Прокуратуру Куйбышевского района Новосибирской области за отчетный период не подавалось.

Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – отсутствуют.

Функция муниципального дорожного контроля администрацией Куйбышевского района в 2016 году осуществлялась только в рамках муниципального контракта на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения Куйбышевского района. В рамках данного контракта нарушений обязательных требований по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Куйбышевского района не выявлено.

Запланированная в 2016 году администрацией Чумаковского сельсовета Куйбышевского района плановая проверка в порядке муниципального земельного контроля ООО «Исида» была отменена в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», установившим мораторий на плановые проверки малых предприятий.

В связи с тем, что в рамках установленной компетенции администрация Куйбышевского района не обладает полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях, возбуждать дела об административных правонарушениях, осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, а также выносить представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, в целях привлечения нарушителей к административной ответственности по статьям КОАП, заместитель начальника Управления, специалисты Отдела составляют акты проверки соблюдения обязательных требований по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Куйбышевского района, представляет их для ознакомления и принятия решения Главе Куйбышевского района и, в случае необходимости, направляет в Куйбышевскую межрайонную Прокуратуру Новосибирской области для принятия решения по факту нарушения действующего законодательства и соответствующих мер реагирования.

Таким образом, администрацией Куйбышевского района в 2016 году проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования, принадлежащих Куйбышевскому району и придорожной полосе, а

также в отношении использования земель и соблюдения требований земельного законодательства на территории Куйбышевского района в границах сельских поселений, в рамках действия Федерального закона № 294-ФЗ не осуществлялись.

Случаи причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) не зафиксированы.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального дорожного и земельного контроля администрацией Куйбышевского района в 2017 году обозначены:

- повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- взаимодействие с органами государственного контроля (надзора), органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного дорожного контроля и земельного контроля;

С целью повышения эффективности осуществления муниципального дорожного и земельного контроля необходимо проведение:

- обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля,

- профилактической работы с населением по предотвращению нарушений законодательства в сфере автомобильных дорог общего пользования, а также земельных правоотношений путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального дорожного и земельного контроля, разъяснения положений действующего законодательства.