# Куйбышевский р-н-герб

# АДМИНИСТРАЦИЯ

# КУЙБЫШЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

# НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**Акт**

 **плановой документарной проверки ведомственного контроля сплошным методом в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении Куйбышевского района «Булатовская средняя общеобразовательная школа»**

г. Куйбышев 26.02.2021г

 Плановая документарная проверка ведомственного контроля сплошным методом в муниципальном казённом общеобразовательном учреждении Куйбышевского района «Булатовская средняя общеобразовательная школа» проведена на основании распоряжения Главы Куйбышевского муниципального района Новосибирской области от 13.01.2021 № 9 -р, руководствуясь постановлением администрации Куйбышевского района от 19.12.2019 № 1167 «Об утверждении Порядка осуществления администрацией Куйбышевского района ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков», пункта 1 плана мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков на 2021 год.

 **Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе контрольного мероприятия**:

1. правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

 **Проверяемый период**: с 01.01.2020 по 31.12.2020г

 **Плановая документарная проверка ведомственного контроля проведена**: ведущим специалистом (по осуществлению внутреннего (муниципального финансового контроля) Якубиной Н.А.

 **Срок проведения** плановой документарной проверки составил 29 календарных дней с 29 января 2021г по 26 февраля 2021 года.

 **Полное наименование учреждения**: муниципальное казённое общеобразовательное учреждение Куйбышевского района «Булатовская средняя общеобразовательная школа».

 **Сокращенное наименование учреждения**: МБОУ Булатовская СОШ.

 Учреждение по своей организационно-правовой форме является бюджетным учреждением, по типу образовательной организации – общеобразовательной организацией.

 Учреждение является некоммерческой организацией.

 Учредителем Учреждения является Куйбышевский муниципальный район Новосибирской области (далее-Учредитель), при этом функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация Куйбышевского муниципального района Новосибирской области.

 Учреждение находится в непосредственном подчинении администрации Куйбышевского муниципального района Новосибирской области.

 Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, круглую печать со своим полным наименованием, штамп, бланки.

 Учреждение от своего имени приобретает имущественные и неимущественные права и несёт обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде.

 Учреждение не имеет филиалов и представительств, самостоятельно в формировании своей структуры, если иное не установлено федеральными законами.

 Место нахождения Учреждения: Российская Федерация, Новосибирская область, Куйбышевский район, село Булатово, улица Центральная, дом 8.

 Почтовый адрес Учреждения: 632353, Российская Федерация, Новосибирская область, Куйбышевский район, село Булатово, улица Центральная, дом 8.

 Образовательная деятельность осуществляется по адресам:

 - 632353, Российская Федерация, Новосибирская область, Куйбышевский район, село Булатово, улица Центральная, дом 8;

 - 632353, Российская Федерация, Новосибирская область, Куйбышевский район, аул Омь, улица Береговая, дом 8.

 Учреждение создано для оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере предоставления общего образования.

 Настоящая проверка проведена по документам, представленным Заказчиком, а также на основании информации единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС), размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

 При осуществлении закупок для выполнения функций, закреплённых за МБОУ Булатовская СОШ руководствуется только Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ, Федеральный закон о контрактной системе).

 На должность директора учреждения назначена Просолович Юлия Антоновна распоряжением Главы Куйбышевского района от 03.03.2020 № 209-р на период с 03 марта 2020 года по 03 марта 2021 года.

 Постановлением администрации Куйбышевского района от 30.12.2019 № 1204 возложены полномочия на муниципальное казённое учреждение «Центр бухгалтерского, материально – технического и информационного обеспечения Куйбышевского района» на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на обеспечение их оплаты.

 Приказом муниципального казённого учреждения «Центр бухгалтерского, материально-технического и информационного обеспечения Куйбышевского района» от 31.07.2020г № 74 создана аукционная комиссия по осуществлению закупок путем проведения совместных электронных аукционов на поставку продуктов питания для образовательных учреждений Куйбышевского района.

 **Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**

В соответствии со статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

1. метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
2. нормативный метод;
3. тарифный метод;
4. проектно-сметный метод;
5. затратный метод.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7-11 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 44-ФЗ.

Согласно частью 2 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ организатором совместных конкурса или аукциона выступает уполномоченный орган, уполномоченное учреждение в случае наделения их полномочиями в соответствии со статьей 26 Федерального закона № 44-ФЗ либо один из заказчиков, если таким уполномоченному органу, уполномоченному учреждению либо заказчику другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение совместных конкурса или аукциона.

В соответствии с частью 3 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением администрации Куйбышевского района от 30.12.2019 № 1204 возложены полномочия на муниципальное казённое учреждение «Центр бухгалтерского, материально – технического и информационного обеспечения Куйбышевского района» на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на обеспечение их оплаты.

Таким образом в 2020 году закупки конкурентными способами осуществлялись совместным способом. Организатором совместных аукционов являлось уполномоченное учреждение:

- муниципальное казённое учреждение «Центр бухгалтерского, материально – технического и информационного обеспечения Куйбышевского района».

При совместных закупках электронных аукционов: № 0351300183520000042;

№ 0351300183520000037, № 0351300183520000033, № 0351300183520000031,

№ 0351300183520000030, № 0351300183520000029, № 0351300183520000041,

№ 0351300183520000039, № 0351300183520000034, № 0351300183520000035,

№ 0351300183520000036, № 0351300183520000038, № 0351300183520000040,

№ 0351300183520000027, № 0351300183520000023, № 0351300183520000018,

№ 0351300183520000019, № 0351300183520000017, № 0351300183520000016,

№ 0351300183520000015, № 0351300183520000014, № 0351300183520000013,

№ 0351300183520000012, № 0351300183520000004, № 0351300183520000002, между муниципальном казённом учреждением «Центр бухгалтерского, материально-технического и информационного обеспечения Куйбышевского района» и МБОУ Булатовская СОШ заключены соглашения о проведение совместных электронных аукционов (торгов) на 2020 год.

 В нарушении требований пункта 1.1. части 2 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ, соглашения о проведении совместных электронных аукционов (торгов) за 2020 год не содержат идентификационный код закупки. (Приложение № 1).

 В соответствии с пунктом 1.3. соглашений о проведении совместных электронных аукционов (торгов), информация об объектах закупки и о предполагаемом объеме закупки, в отношении которых проводятся совместный аукцион, условия и сроки поставок товаров в отношении каждого заказчика, содержится в описаниях объектов закупки, являющихся неотъемлемой частью настоящего соглашения и аукционной документации.

 В нарушении пункта 1.3. соглашений о проведении совместных электронных аукционов (торгов), описание объекта закупки не содержит условия и сроки поставок товаров в отношении каждого заказчика. (Приложение № 2, данные размещены в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru).

 В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ, соглашения о проведении совместных электронных аукционов (торгов) должно содержать:

 - начальные (максимальные) цены контрактов, начальные цены единиц товара, работы, услуги каждого заказчика и обоснование таких цен соответствующим заказчиком.

 В соглашениях о проведении совместных электронных аукционов (торгов) в пункте 1.4. прописано, что начальные (максимальные) цены контрактов каждого Заказчика, указывается в обоснованиях начальных (максимальных) цен контрактов, предоставленных Заказчиками и являющихся неотъемлемой частью настоящего соглашения и аукционной документации.

 Обоснование начальной (максимальной) цены контракта заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

 Таким образом, в нарушении пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 1.4. соглашений о проведении совместных электронных аукционов (торгов), от Заказчика (МБОУ Булатовской СОШ) не было представлено подтверждающих документов определения начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен.

 Организатор совместных конкурсов сам делает запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам (подрядчикам), исполнителям на основании которых обосновывает начальные (максимальные) цены контрактов для Заказчиков. (Приложение № 3).

Действия должностного лица заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – несоблюдения порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки. Влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей.

 В соглашениях о проведении совместных электронных аукционов (торгов) за 2020 год не верно указан организатор совместных аукционов не являющимся уполномоченным учреждением – Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Куйбышевского района – детский сад «Родничок» общеразвивающего вида с приоритетным направлением социально-личностного развития воспитанников. (Приложение 1).

Соглашение о проведении совместного электронного аукциона (торгов) на поставку консервированной продукции на период, предусмотренный настоящим соглашением с 31 июля 2020г по 31 декабря 2020г не верно указана дата заключения такого соглашения (31 июня 2019г). (Приложение 1).

В соответствии с частью 20 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Приказ № 567).

Вместе с тем, пунктом 2.1. Приказа № 567 определено, что обоснование НМЦК, подлежащее размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию.

Проверкой установлено, что обоснование начальных максимальных цен контрактов, размещенных в открытом доступе в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» содержат наименование поставщиков (подрядчиков, исполнителей) предоставивших ценовую информацию. (Приложение № 4, данные размещены в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru).

 **Заключительная часть акта:**

В ходе плановой документарной проверки ведомственного контроля сплошным методом за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в МБОУ Булатовской СОШ за период 2020 год установлено:

1) нарушение требований пункта 1.1. части 2 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ, соглашения о проведении совместных электронных аукционов (торгов) не содержат идентификационный код закупки;

2) нарушение пункта 1.3. соглашений о проведении совместных электронных аукционов (торгов), описание объекта закупки не содержит условия и сроки поставок товаров в отношении каждого заказчика;

3) нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 1.4. соглашений о проведении совместных электронных аукционов (торгов), МБОУ Булатовской СОШ не было представлено подтверждающих документов определения начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен.

Действия должностного лица заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – несоблюдения порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки. Влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей;

4) в соглашениях о проведении совместных электронных аукционов (торгов) за 2020 год не верно указан организатор совместных аукционов не являющимся уполномоченным учреждением – Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Куйбышевского района – детский сад «Родничок» общеразвивающего вида с приоритетным направлением социально-личностного развития воспитанников;

5) соглашение о проведении совместного электронного аукциона (торгов) на поставку консервированной продукции на период, предусмотренный настоящим соглашением с 31 июля 2020г по 31 декабря 2020г не верно указана дата заключения такого соглашения (31 июня 2019г);

6) в нарушении пункта 2.1. Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 обоснование начальных максимальных цен контрактов, размещенных в открытом доступе в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» содержат наименование поставщиков (подрядчиков, исполнителей) предоставивших ценовую информацию.

Директор МБОУ Булатовской СОШ в праве представить письменные возражения на акт, оформленный по результатам плановой документарной проверки ведомственного контроля, в течении 5 рабочих дней со дня получения такого акта.

Ведущий специалист (по осуществлению

внутреннего (муниципального

финансового контроля) Н.А. Якубина