# Куйбышевский р-н-герб

# АДМИНИСТРАЦИЯ

# КУЙБЫШЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

# НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Акт

камеральной проверки в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении Куйбышевского района «Кульчинская основная общеобразовательная школа»

г. Куйбышев «10» марта 2021г

Внутренняя плановая камеральная проверка в муниципальном казённом общеобразовательном учреждение Куйбышевского района «Кульчинская основная общеобразовательная школа» проведена на основании распоряжения Главы Куйбышевского района от 29.12.2020 № 1189-р, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 17 августа 2020г. № 1235 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», на основании пункта 1 Плана контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2021 год, утвержденного распоряжением Главы Куйбышевского муниципального района Новосибирской области от 22.12.2020 № 1157-р.

**Тема контрольного мероприятия:** Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении соблюдения требований определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

**Проверяемый период:** с 01.01.2020г по 31.12.2020г.

**Плановое контрольное мероприятие провел**: ведущим специалистом (по осуществлению внутреннего (муниципального финансового контроля) Якубиной Н.А.

**Срок проведения** камеральной проверки составил 30 рабочих дней с 26 января 2021г по 10 марта 2021 года.

**Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе контрольного мероприятия**:

1. проверка обоснованности выбранного метода (методов) определения начальной максимальной цены контракта;
2. проверка правильности расчетов, состава и объемов товаров, работ, услуг;
3. проверка достоверности указанных в расчете начальной максимальной цены контракта стоимостных показателей на соответствие среднерыночным показателям на текущий период;
4. проверка источников информации, используемых Заявителем при расчете начальной максимальной цены контракта;

**Полное наименование учреждения**: муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Куйбышевского района «Кульчинская основная общеобразовательная школа».

**Сокращенное наименование учреждения**: МКОУ Кульчинская ООШ.

Тип образовательной организации – общеобразовательная организация.

Организационно-правовая форма – учреждение.

Учреждение является некоммерческой организацией.

Учредителем Учреждения является Куйбышевский район (далее - Учредитель), при этом функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация Куйбышевского района.

Учреждение находится в непосредственном подчинении администрации Куйбышевского района.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, круглую печать со своим полным наименованием, штамп, бланки.

Учреждение создано для оказания муниципальных услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере общего образования.

Учреждение в своей деятельности обеспечивает достижение следующих целей:

- обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, а также дополнительного образования.

Настоящая проверка проведена по документам, представленным Заказчиком, а также на основании информации единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС), размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

При осуществлении закупок для выполнения функций, закреплённых за МКОУ Кульчинская ООШ руководствуется только Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ, Федеральный закон о контрактной системе).

На должность директора учреждения назначена Денисенко Светлана Павловна распоряжением Главы Куйбышевского района от 03.03.2020 № 221-р.

Постановлением администрации Куйбышевского района от 30.12.2019 № 1204 возложены полномочия на муниципальное казённое учреждение «Центр бухгалтерского, материально – технического и информационного обеспечения Куйбышевского района» на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на обеспечение их оплаты.

Приказом муниципального казённого учреждения «Центр бухгалтерского, материально-технического и информационного обеспечения Куйбышевского района» от 31.07.2020г № 74 создана аукционная комиссия по осуществлению закупок путем проведения совместных электронных аукционов на поставку продуктов питания для образовательных учреждений Куйбышевского района.

**Проверка обоснованности выбранного метода (методов) определения начальной максимальной цены контракта**

В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

1. метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
2. нормативный метод;
3. тарифный метод;
4. проектно-сметный метод;
5. затратный метод.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7-11 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Для определения начальной (максимальной) цены контракта по закупкам электронных аукционов № 0351300183520000002, № 0351300183520000012,

№ 0351300183520000013, № 0351300183520000014, № 0351300183520000015,

№ 0351300183520000016, № 0351300183520000017, № 0351300183520000019,

№ 0351300183520000018, № 0351300183520000027, № 0351300183520000040,

№ 0351300183520000038, № 0351300183520000036, № 0351300183520000035,

№ 0351300183520000034, № 0351300183520000039, № 0351300183520000041,

№ 0351300183520000029, № 0351300183520000030, № 0351300183520000031,

№ 0351300183520000033, № 0351300183520000042, применялся методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 44-ФЗ.

Согласно частью 2 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ организатором совместных конкурса или аукциона выступает уполномоченный орган, уполномоченное учреждение в случае наделения их полномочиями в соответствии со статьей 26 Федерального закона № 44-ФЗ либо один из заказчиков, если таким уполномоченному органу, уполномоченному учреждению либо заказчику другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение совместных конкурса или аукциона.

В соответствии с частью 3 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением администрации Куйбышевского района от 30.12.2019 № 1204 возложены полномочия на муниципальное казённое учреждение «Центр бухгалтерского, материально – технического и информационного обеспечения Куйбышевского района» на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на обеспечение их оплаты.

Таким образом в 2020 году закупки конкурентными способами осуществлялись совместным способом. Организатором совместных аукционов являлось уполномоченное учреждение:

- муниципальное казённое учреждение «Центр бухгалтерского, материально – технического и информационного обеспечения Куйбышевского района».

Между муниципальным казённым учреждением «Центр бухгалтерского, материально-технического и информационного обеспечения Куйбышевского района» и МКОУ Кульчинская ООШ заключены соглашения о проведение совместных электронных аукционов (торгов) на 2020 год.

В нарушении требований пункта 1.1. части 2 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ, соглашения о проведении совместных электронных аукционов (торгов) за 2020 год не содержат идентификационный код закупки. (Приложение № 1).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ, соглашения о проведении совместных электронных аукционов (торгов) должно содержать:

- начальные (максимальные) цены контрактов, начальные цены единиц товара, работы, услуги каждого заказчика и обоснование таких цен соответствующим заказчиком.

В соглашениях о проведении совместных электронных аукционов (торгов) в пункте 1.4. прописано, что начальные (максимальные) цены контрактов каждого Заказчика, указывается в обоснованиях начальных (максимальных) цен контрактов, предоставленных Заказчиками и являющихся неотъемлемой частью настоящего соглашения и аукционной документации. (Приложение 1).

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

Таким образом, в нарушении пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 1.4. соглашений о проведении совместных электронных аукционов (торгов), от Заказчика (МКОУ Кульчинская ООШ) не было представлено подтверждающих документов определения начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен.

Организатор совместных конкурсов сам делает запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам (подрядчикам), исполнителям на основании которых обосновывает начальные (максимальные) цены контрактов для Заказчиков. (Приложение № 2).

Действия должностного лица заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – несоблюдения порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки. Влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей.

В соглашениях о проведении совместных электронных аукционов (торгов) за 2020 год не верно указан организатор совместных аукционов не являющимся уполномоченным учреждением – Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Куйбышевского района – детский сад «Родничок» общеразвивающего вида с приоритетным направлением социально-личностного развития воспитанников. (Приложение 1).

Соглашение о проведении совместного электронного аукциона (торгов) на поставку консервированной продукции на период, предусмотренный настоящим соглашением с 31 июля 2020г по 31 декабря 2020г не верно указана дата заключения такого соглашения (31 июня 2019г). (Приложение 1).

В соответствии с частью 20 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Приказ № 567).

Вместе с тем, пунктом 2.1. Приказа № 567 определено, что обоснование НМЦК, подлежащее размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию.

Проверкой установлено, что обоснование начальных максимальных цен контрактов, размещенных в открытом доступе в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» содержат наименование поставщиков (подрядчиков, исполнителей) предоставивших ценовую информацию. (Приложение № 3, данные размещены в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

**Проверка правильности расчетов, состава и объемов товаров, работ, услуг**

Расчет начальной (максимальной) цены контракта, выполнен методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) с использованием информации о цене, указанной в коммерческих предложениях.

Замечаний к расчету и к расчетным стоимостным показателям, использованным для обоснования начальной (максимальной) цены контракта проверкой не выявлены.

Состав и объем закупаемый Заказчиком товара соответствует расчету начальной (максимальной) цены контракта.

**Проверка достоверности указанных в расчете начальной максимальной цены контракта стоимостных показателей на соответствие среднерыночным показателям на текущий период**

В ходе проверки данного вопроса установлено, что стоимостные показатели, используемые при расчете начальной (максимальной) цены контракта соответствуют среднерыночным показателям на текущий период.

**Проверка источников информации, используемых Заявителем при расчете начальной максимальной цены контракта**

Поставщики предоставившие ценовую информацию для расчета начальной (максимальной) цены контракта не включены в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Ценовая информация из анонимных источников не использовалась.

Для расчета начальной (максимальной) цены контракта ценовая информация соответствует соответствующим требованиям, установленным заказчиком к закупаемым товарам.

**Информация о результатах контрольного мероприятия:**

1. нарушение требований пункта 1.1. части 2 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ, соглашения о проведении совместных электронных аукционов (торгов) не содержат идентификационный код закупки;

2. нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 1.4. соглашений о проведении совместных электронных аукционов (торгов), МКОУ Кульчинская ООШ не было представлено подтверждающих документов определения начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен.

Действия должностного лица заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – несоблюдения порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки. Влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей;

3. в соглашениях о проведении совместных электронных аукционов (торгов) за 2020 год не верно указан организатор совместных аукционов не являющимся уполномоченным учреждением – Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Куйбышевского района – детский сад «Родничок» общеразвивающего вида с приоритетным направлением социально-личностного развития воспитанников;

4. соглашение о проведении совместного электронного аукциона (торгов) на поставку консервированной продукции на период, предусмотренный настоящим соглашением с 31 июля 2020г по 31 декабря 2020г не верно указана дата заключения такого соглашения (31 июня 2019г).

4. в нарушении пункта 2.1. Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 обоснование начальных максимальных цен контрактов, размещенных в открытом доступе в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» содержат наименование поставщиков (подрядчиков, исполнителей) предоставивших ценовую информацию.

Директор МКОУ Кульчинская ООШ в праве представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт, оформленный по результатам контрольного мероприятия, в течение 15 рабочих дней со дня получения копии акта.

Ведущий специалист (по осуществлению

внутреннего (муниципального

финансового контроля) Н.А. Якубина